
카자흐스탄 PPP 진출 가이드

머 리 말

본 PPP 진출 가이드 시리즈는 2020년 첫 발간 이후 세 번째 제작되는 것으로, 해외건설 시장을 둘러싼 환경변화 가운데 우리 기업들의 해외 진출과 수주 확대를 염원하며 계속해오고 있습니다.

시리즈는 동남·서남아시아 4개국(베트남, 인도네시아, 필리핀, 방글라데시), 중앙아시아 2개국(우즈베키스탄, 카자흐스탄), 유럽 1개국(튀르키예), 남미 2개국(과라과이, 칠레), 아프리카 1개국(케냐) 등 PPP 진출 유망국 10개국으로 구성하였습니다.

특히, 이번 발간에서는 튀르키예와 칠레를 신규 국가로 선정해 시리즈에 포함하였으며 앞으로도 발간 국가를 확대해 폭넓은 정보를 공유하고자 합니다. 더불어 본 가이드에 담긴 정보는 KIND 해외인프라협력센터와 외부 전문가 등을 통해 업데이트하여 지속적으로 시장상황에 맞는 정보를 제공해 나갈 계획입니다.

본 가이드에서 다루는 국가별 정보 및 최신 동향, 사업 환경과 PPP 주요 제도, 진출 사례 및 인적 정보가 불확실한 대외환경 속에서 고군분투하고 있는 우리 기업들에게 길잡이가 되기를 바랍니다.

가까워진 엔데믹에도 여전히 불안정한 대외여건이지만 본 가이드와 함께 올해에도 의미 있는 성과를 창출하기를 기대합니다.

2023년 2월

한국해외인프라도시개발지원공사 사장 이강훈

목 차

Executive Summary	3
I. 국가 개요	5
1. 국가 개황	5
2. 정치, 행정 체계	6
3. 경제 현황	11
4. 주요 사회 개발 지표	15
5. 우리나라와의 관계	19
II. 최신 동향	22
1. 정치 동향	22
2. 경제 동향	26
3. 사회 동향	29
4. 산업 동향	35
III. 사업 여건	39
1. 인프라 여건	39
2. 한국 투자 현황	51
3. 주요 PPP 사업 전망	54
4. 발주 예상 PPP 현황	61
IV. PPP 주요 제도	63
1. PPP 제도 및 관련법	63
2. 외국인 투자 환경	69
3. 조세 제도	77
4. 노동 관련법	79
V. 진출 사례	83
1. 프로젝트별 사업 현황 (EPC, PPP 사업 등)	83
2. 진출 성공을 위한 유의 사항	89
VI. 인적 정보	92
1. PPP 관련 발주기관 현황	92
2. 해당 기관별 Key Person	94
3. 현지 Developer 및 주요 건설업체 현황	95
첨부: 참고자료	96

Executive Summary 카자흐스탄

□ 정치·경제·사회 동향

- 2019년 나자르바예프 초대 대통령의 장기 집권 종료 후 토카예프 정부 새롭게 출범
- 국가전략『카자흐스탄의 길 2050¹⁾』, 『누를리 졸²⁾』 등 다양한 국가 주도 프로그램을 통해 경기부양을 도모했으며 최근 유가 안정화로 4%대의 경제 성장을 이루어 냄
- 하지만 소비에트 연방 시기 완공된 인프라의 노후화 및 부족 문제 해결이 시급하여 PPP 방식을 확대 도입 중

□ 사업여건

- (교통) 신경제정책 『누를리 졸』에 따라 최근 시내 도로 개보수 및 고속도로 건설 등 사업이 추진되고 있으며 중국의 ‘일대일로’ 정책 추진에 따라 중국의 대대적인 투자유입과 교통 분야의 성장이 두드러질 전망
 - 중국 접경지역에 위치한 호르고스는 중국과 중앙아시아를 잇는 물류 허브로, 특별경제구역 설립과 철도, 고속도로 등 기반시설 구축 기대
- (전력) 석탄발전 의존도가 높은 편(80%)이며 전국적 전력망이 완비되지 않아 전력이 풍부한 북부 지역 잉여전력은 러시아에 수출하고, 전력이 부족한 남부지역은 인근 국가에서 수입하는 구조
 - 발전소 및 전력망이 노후화되어 신규 건설·현대화(2030년까지 400억~550억 달러 투자)가 전력 부문의 중요 국가 과제로 추진되고 있음
- (의료보건) 정부는 국민건강 증진 및 복지향상을 위한 의료분야의 장기적 발전전략 수립
 - 보건인프라 현대화 정책이 진행되고 있으며 Almaty, Karaganda 등 지역에 병원사업이 계획되어 있어, 의료보건 분야의 PPP는 유망 사업이 될 것으로 전망

1) '14년 나자르바예프 초대 대통령은 2050년까지 세계 선진국 30위 진입을 목표로 하는 국가 전략 목표 수립

2) '14년 저유가, 세계경제 침체 등으로 인한 경제위기에 대처하기 위해 국가 인프라 건설 추진을 골자로 하는 신경제정책, '누를리 졸(Nurly Zhol)' 시행

□ PPP 제도

- 2015년 PPP 법 제정을 통해 PPP 기본 원칙, 민관의 권한과 책임, 사업 추진 절차 등을 규정
- 경제개발부 산하의 PPP센터가 설립되어 각종 PPP 프로젝트의 개발, 평가, 모니터링 등 관련 업무 수행

□ G2G PPP 추진체계

- 2011년 대한민국의 지식경제부와 카자흐스탄의 신기술부 사이의 정부 간 협정 이후 Balkhash 화력발전소 프로젝트가 진행되었지만 정부 보증 등의 문제로 최종 중단 결정된 IPP 프로젝트 사례 有
- 2019년 4월 KIND는 국영 금융지주사인 Baiterek 및 KPPF³⁾와 3자 간 업무협약 체결을 통해 카자흐스탄 내 인프라 PPP 사업발굴과 한국기업의 투자 유치에 협력하기로 합의

□ 종합

- 2050 국가전략 및 누를리 줄 프로그램을 통해 교통물류, 에너지, 보건의료 분야를 포함한 사회 전반 인프라 시설의 현대화 확충 추진
- 다양한 분야의 PPP 프로젝트가 나오는 중이며 대표적 사례로 SK건설과 한국도로공사의 알마티 순환도로 건설 프로젝트가 있음
- 다만, G2G 추진에도 불구하고 IPP 사업에 있어 실패한 사례가 있으므로 금융조달 및 지급 보증 등의 사항에 관한 충분한 고려 필요

3) Kazakhstan Project Preparation Fund(카자흐스탄 사업준비펀드)

I. 국가 개요

1 국가 개황<카자흐스탄 지도>

<카자흐스탄의 국가 개황>

국명	카자흐스탄공화국 (Republic of Kazakhstan)
수도	아스타나 (Astana, 인구 133만 명, 22.8월 기준)
면적	2,724,900km ² (세계 9위, 한반도의 12배)
위치	중앙아시아 중북부 (북위 39°-55°, 동경 46°-87°)
인구	1,964만 명 (22.8월 기준)
민족	카자흐인 68.0%, 러시아인 19.3%, 우즈베크인 3.2%, 우크라이나인 1.5%, 위구르인 1.5%, 기타 6.5%
기후	고온건조한 대륙성 기후
언어	카자흐어 (국어), 러시아어 (공용어)
종교	이슬람교 73%, 러시아정교 20%, 개신교 2%, 기타 5%
정부형태	대통령 중심제 (임기 5년)
의회	양원제 (상원 49석, 임기 6년; 하원 107석, 임기 5년)
주요정당	아마나트당(선조들의 언약), 민주당 (악졸/하얀 길), 인민민주애국당 (아울/마을), 공산인민당
GDP	1,908억 달러 ('21, WB)
인당 GDP	11,265 달러 ('21, WB)
경제성장률	4.1% ('21, 통계청)
물가상승률	8.4% ('21, 통계청)
교역규모	총 1,018억 달러 ('21. 중앙은행) - 수출 603억 달러 / 수입 415억 달러
화폐단위	텡게 (Tenge)
환율	1 달러 ≙ 430.11 텡게
행정구역	17개 주, 3개 특별시 (아스타나, 알마티, 심켄트)

* 출처: EIU, IMF, UN 등 (2021년 기준)

〈카자흐스탄 지도〉



(1) 행정부

□ 대통령

- 국가원수: 임기 5년
- 주요 권한
 - 국내외 정책에 대한 최종 결정권
 - 외교·국방·내정의 최고 통수권자
 - 정당의 정치 활동을 중지시킬 수 있는 권한
 - 상·하원의 동의를 받아 총리, 중앙은행 총재 임명
 - 상원의 동의 하에 검찰총장, 국가안보위원회 위원장을 임명
 - 계엄 및 선전포고권
 - 특정 상황 하에서 의회를 대신하여 입법권 행사
 - 의회 해산권

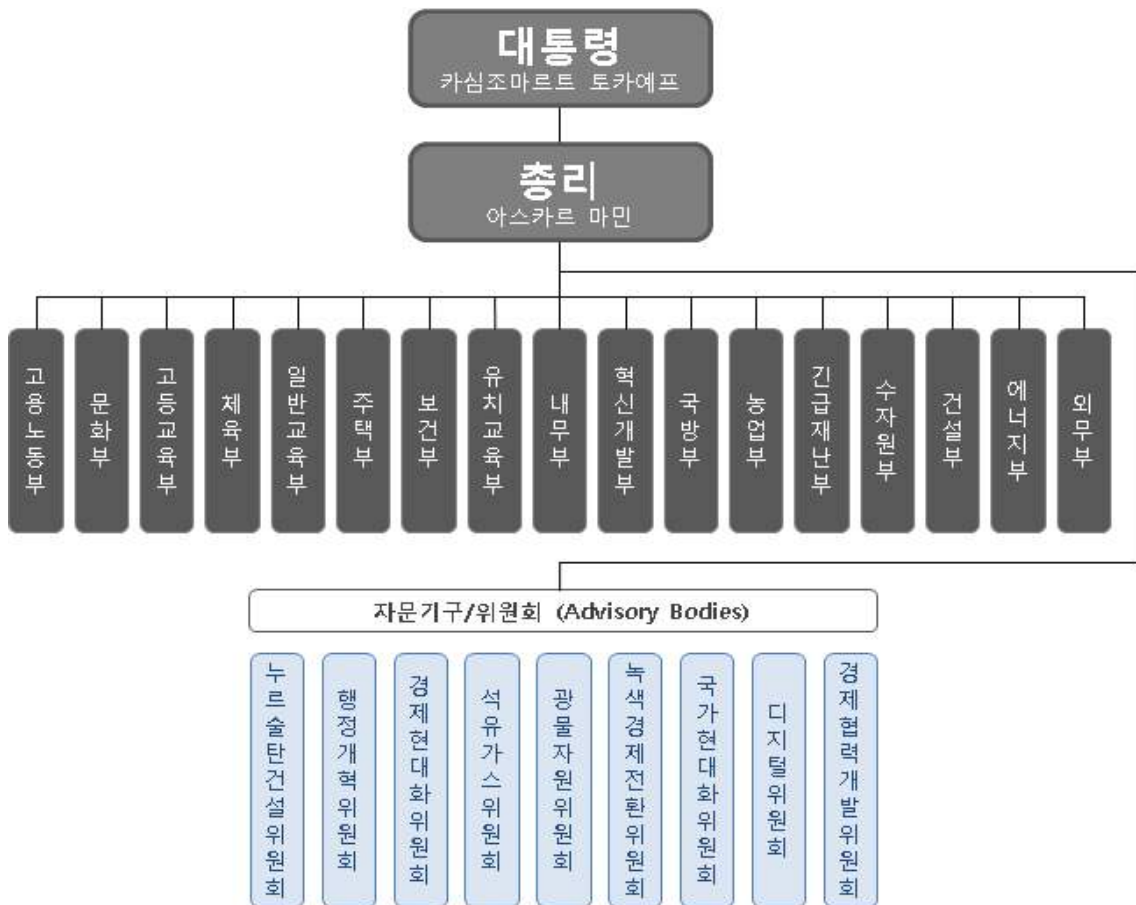
□ 내각

○ 총리(1), 부총리(3), 총리실장(1)

- 총리는 대통령이 하원의 제 정파와 협의하여 총리 후보를 하원에 추천하고 하원의 동의를 얻어 임명
- 총리는 임명 이후 한 달 내에 내각 구성안을 의회에 제출하여야 하며, 거부될 경우 두 달 내에 새로운 내각 구성안 제출
- 총리가 하원과 협의하여 각료 후보를 추천하면 대통령은 각료를 임명
- 외교·국방·내무장관은 대통령이 직접 임명(헌법 44.1조)

○ 17부 장관, 9개 위원회 위원장

〈카자흐스탄의 정부 조직도〉



□ 지방 정부

- 3개 특별시(아스타나·알마티·שמ켄트), 14개 주(Oblast)로 구성
- 시의회 및 주의회(Maslikhat) 의원은 주민들의 직접·보통·비밀투표로 선출되며, 임기는 4년(피선거권은 20세 이상)

○ 지방정부

- 경제·사회정책 입안, 시행규칙 결정 및 시의회 또는 주의회가 지정한 예산에 대한 배분 및 시행, 공공재산에 대한 관리권 및 기능 수행
- 특별시장 및 주지사(Akim)는 총리의 제청으로 대통령이 임명
- 지방자치 권한 강화를 위해 군 단위 이하 지방정부 장들을 지방의회에서 간선으로 선출

(2) 입법부

□ 상원(Senate)

○ 의석: 49석(임기 6년)

○ 선출 방식

- 14개 주(Oblast) 및 3개 특별시(아스타나·알마티·쉘켄트) 의회에서 각 2명씩 선출하며 대통령은 15명의 상원의원을 임명
- 3년마다 상원의원의 1/2을 재선출하며, 피선거권은 30세 이상으로 최근 10년간 국내 거주자로 제한

○ 주요 권한

- 대통령의 제청으로 대법원장, 대법원 판사 선출권
- 검찰총장, 국가안보위원회 위원장 임명 동의권
- 최고사법위원회(Highest Judicial Council)에 2명의 위원 파견권
- 하원에 의한 대통령 탄핵소추 심의 및 동 탄핵소추 심의 결과를 양원 합동회의에 상정

○ 주요 특징

- 상원의장은 대통령의 후보 추천 후 상원에서 직접·비밀투표로 선출
- 대통령 권한 조기 해지, 면직, 대통령 사망 시 상원의장이 잔여 임기 동안 대통령직 승계
- 대통령직 승계 순서 : 상원의장 → 하원의장 → 총리 (선거로 선출되지 않은 대통령은 개헌 발의 불가)

□ 하원(Majilis)

- 의석: 107석(임기 5년)
- 선출 방식
 - 비밀·보통·평등·직접선거에 의해 선출되며 피선거권은 25세 이상
 - 98석은 정당 비례대표제에 의해 선출, 9석은 '카자흐스탄 민족회의'에 할당
- 카자흐스탄 민족회의(Assembly of the People of Kazakhstan)
 - 1995.3월 대통령령에 의해 설치된 자문기구로 소수민족 대표 등으로 구성
 - 민족 간 화합과 안정을 목표로 관련 정책에 대한 제안권을 보유
 - 2007년 헌법기관으로 승격
- 주요 권한
 - 입법권, 예산심의권 및 중앙행정기관 감독권
 - 대통령 선거 공고
 - 대통령에 대한 반역죄 상정
- 주요 특징
 - 하원의장은 하원의원들이 직접·비밀투표로 선출
 - 7개 이하의 상임위원회를 구성

(3) 사법부

□ 법원의 구성

- 구성
 - 대법원(Supreme Court), 주법원(Provincial Court), 지방법원(Local Court)
 - 특별법원 설치는 헌법 제75조 제4항에 의해 금지
- 대법원장 및 대법원 판사
 - 최고사법위원회의 추천에 기초하여 대통령 제청으로 상원에서 선출
- 주법원장 및 주법원 판사
 - 최고사법위원회 추천으로 대통령이 임명
- 기타 지방법원장 및 지방법원 판사

- 판사자격심의위원회의 추천과 법무장관의 제청으로 대통령이 임명

□ 최고사법위원회(Highest Judicial Council)

- 최고사법위원회 위원장은 대통령이 임명
- 위원: 헌법위원회위원장·대법원장·법무장관·검찰총장·상원의원 중에서 위원으로 선임된 인사 및 기타인 중에서 대통령이 임명하는 인사로 구성

□ 판사자격심의위원회(Qualification Collegium of Justice)

- 하원 의원 중에서 위원으로 선임된 자, 판사, 검사, 법률학자, 기타 법조계 종사자 중에서 선임된 인사로 구성

(4) 국제기구 가입

- UN(92.3월), EAEU(15.1월), WTO(15.11월)

3 경제 현황

(1) 주요 경제지표

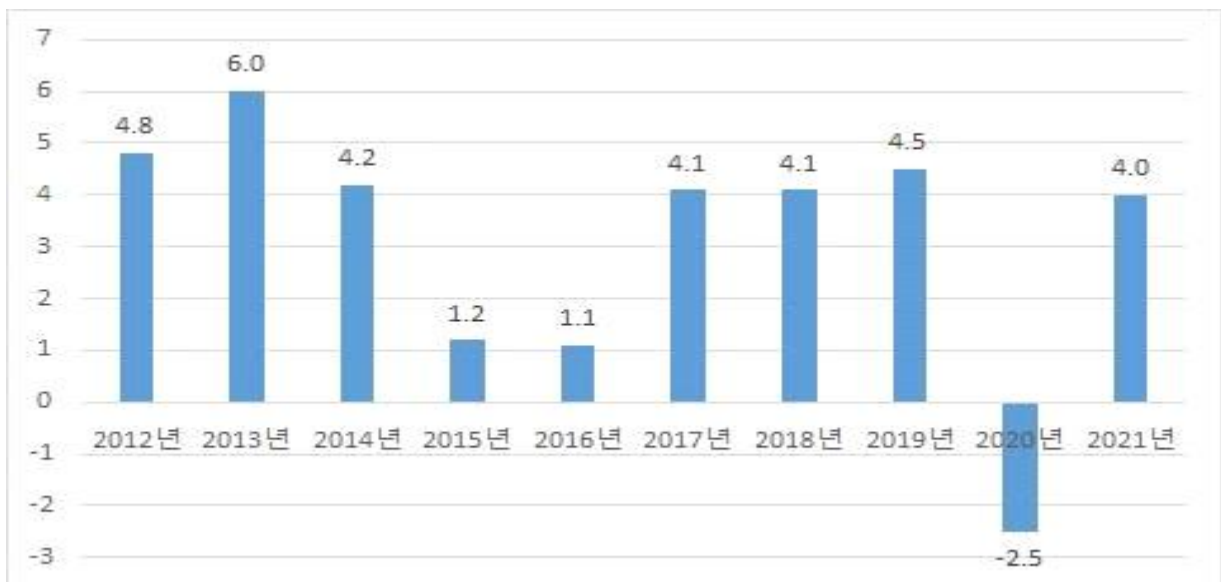
〈카자흐스탄의 주요 경제지표〉

경제지표	단위	2017	2018	2019	2020	2021
경제성장률	(%)	4.1	4.1	4.5	-2.5	4.0
명목 GDP	(십억\$)	162.5	174.7	176.3	168.7	192.7
1인당 GDP	(PPP, \$)	24,171	25,418	26,604	26,344	27,981
정부부채	(% of GDP)	26.4	26.6	25.6	30.9	28.2
물가상승률	(%)	7.0	5.4	5.4	7.4	8.4
수출액	(백만\$)	47,301	59,826	58,165	47,306	60,167
수입액	(백만\$)	30,573	34,247	40,034	37,019	39,449
무역수지	(백만\$)	16,728	25,579	18,131	10,287	20,718
외환보유고	(백만\$)	30,997	30,927	28,958	35,638	34,378
이자율	(%)	14.2	12.5	12.3	12.2	13.4
환율	(텡게/달러)	331.31	375.15	381.18	420.71	431.67

* 출처 : EIU, IMF 등

(2) 경제성장

〈카자흐스탄의 경제성장률 추이〉



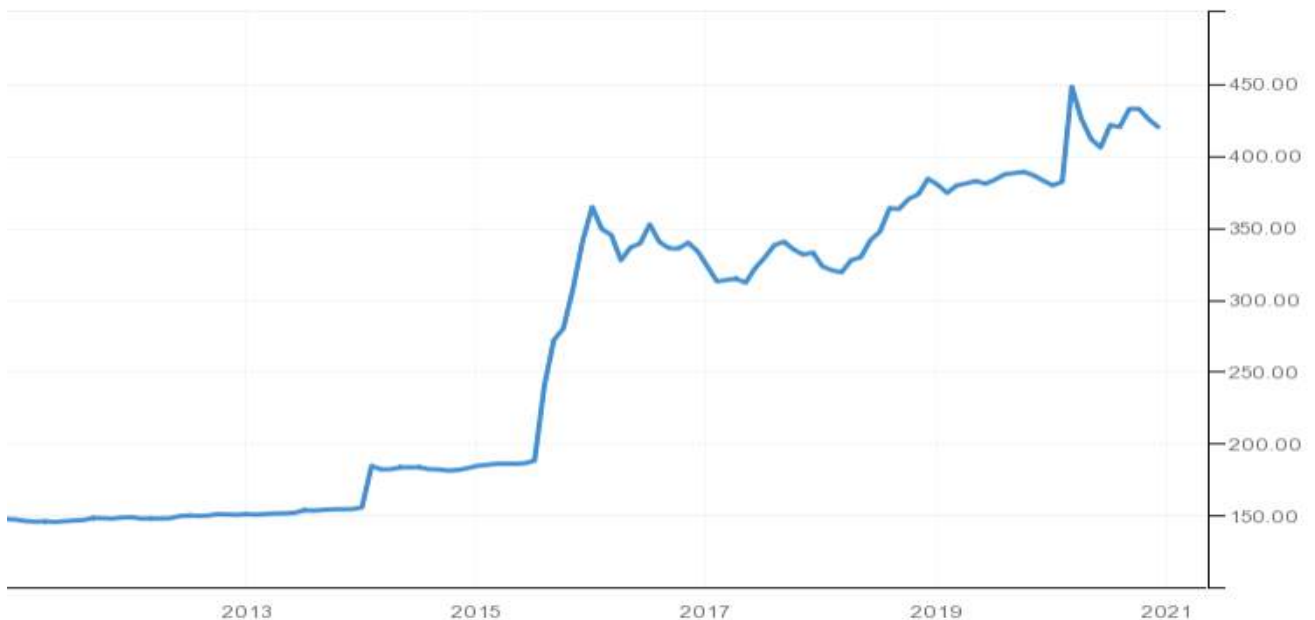
* 출처 : EIU, IMF 등

- (건조한 경제성장) 카자흐스탄은 석유, 가스, 광물자원이 풍부하며, 이를 바탕으로 건조한 경제성장을 유지해 왔음
 - 석유는 세계 11위(300억 배럴), 천연가스는 세계 14위(2,407조 cbm)
- (최근 4%대 성장률 유지) 코로나19로 촉발된 세계 경기침체에 따른 국제유가 하락으로 주요 수출품인 원유 및 가스의 생산과 수출규모 및 국내소비가 감소한 2020년을 제외하고는 2017년부터 4% 수준의 경제성장률 유지

(3) 환율

- (카자흐스탄의 환율 정책) 달러, 유로, 루블로 구성된 '통화 바스켓 정책'에 따름
 - 최근 세계경제의 변동에 따라 카자흐스탄 중앙은행은 달러와 루블을 주요 참고 환율로 사용
 - 코로나19 지속, 투자자 위험 회피 및 기준 금리인하 등으로 환율 변동 위험성이 상존하나, 국제유가 상승에 따른 수출 증가 등의 영향으로 텡게 환율은 일정기간 안정적으로 유지 전망
- (풍부한 외환보유고) 2021년 11월, 중앙은행 외환보유고는 약 358억 달러이며, 국부펀드 563억 달러 보유

〈카자흐스탄의 환율 추이(텡게/달러)〉



* 출처 : Tradingeconomics.com

(4) 물가

〈카자흐스탄의 소비자 물가지수 추이〉



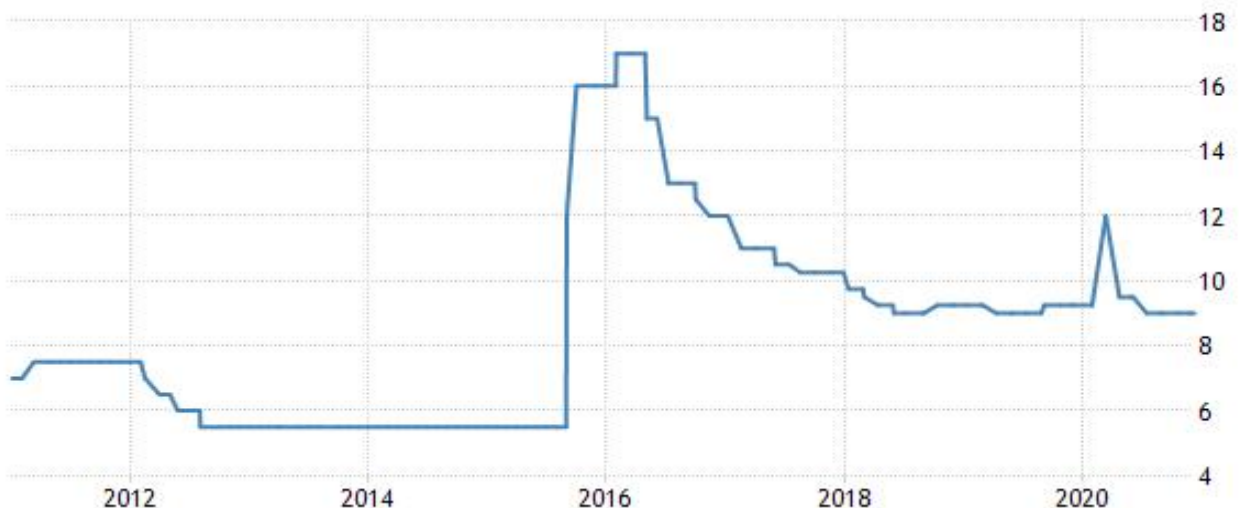
* 출처 : IMF

□ (물가 급등 후 최근 안정세) 2015년 급격한 환율 상승의 여파로 2016년 유례없이 높은 물가 상승률을 기록하였으나, 이후 하향 안정화

- 2010년대 초반까지 높은 경제성장률과 함께 다소 높은 수준의 물가상승률을 기록
- 2010년대 중반까지 여타 개발도상국 평균 수준의 물가 안정적으로 유지
- 2015년 하반기 급등한 환율의 여파로 2016년에는 15%에 육박하는 물가상승률을 기록하였으나, 이후 5~7%로 하향 안정화

(5) 금리

〈카자흐스탄의 금리 추이〉



* 출처 : 카자흐스탄 중앙은행

- (기준금리 급등 후 지속적 인하) 카자흐스탄 중앙은행은 2015년 8월 변동환율제 전환 발표 이후 기준금리를 급격히 인상하였으나, 이후 경제 회복에 따라 금리 인하
 - 카자흐스탄 중앙은행은 2012년 금융시장 안정화를 위해 정부와 '삼룩카즈나' 국가펀드(국유기금)를 조성하여 금리 안정화 정책 추진
 - 2012년 7월부터 텅게화 예금 최대 금리는 9%, 외환 계좌 금리는 6%로 제한하여 은행 시스템의 재정 안정성 제고
 - 2014년까지 기준금리를 5.5%로 유지해왔으나, 변동환율제 시행에 따른 환율방어를 위해 외환시장에 개입하고 2015년 9월 기준금리를 12%에서 16%로, 2016년 2월에는 17%로 인상
 - 이후 경제가 지속적인 회복세를 보이고, 내수 및 투자수요 면에서도 긍정적인 변화가 유지되자 2018년 12월 기준금리를 $\pm 1\%$ 오차 범위에서 9.25%까지 인하
 - 국립은행, 중앙은행 2020년 기준금리를 $\pm 1.5\%$ 오차 범위에서 9%로 책정

4 주요 사회 개발 지표

(1) 2050 국가 전략

□ 추진 배경

- 나자르바예프 대통령은 카자흐스탄 독립 기념일을 이틀 앞둔 2012년 12월 14일 의회 하원연설에서 새로운 국가 전략 발표
- '카자흐스탄-2050: 기성 국가의 새로운 정치 노선'을 주제로 카자흐스탄이 2050년까지 세계 선진 30개 국가에 속하는 국가로 발전하기 위해 수립된 정책

□ 3대 핵심 목표

- 카자흐스탄의 생산적인 파트너십 형성 및 새로운 경제성장 동력을 창출 가능한 새로운 시장 규정
- 우호적인 투자환경 창출
- 효과적인 민간경제 영역 및 공공 민간 파트너십의 발전

□ 주요 거시경제 정책

○ 예산정책

- 경제다변화 및 발전을 위해 장기적인 국가 인프라 프로젝트의 실현 가능성 및 프로젝트의 후속 효과를 기준으로 선정
- 미래 세계 경제상황 악화의 완충 역할을 할 수 있는 준비기금 설립에 대한 새로운 시각 확립

○ 세무 정책

- 국내 성장의 촉진, 수출주도, 개인의 저축과 투자 장려
- 세제 혜택이 생산 및 신기술 영역에 주어질 수 있도록 세무 및 관세행정 및 신고의 간소화 추진

○ 통화 및 대외채무 정책

- 경제성장의 독려, 인플레이션 관리, 공공 및 준공공 부문 채무에 대한 적절한 관리 추진

○ 국민(인적자원)

- 카자흐스탄의 2050 비전 성공 여부는 새로운 전략을 이행할 수 있는 국민들의 지식과 기술에 달려있으므로, (인적)자원 및 이들의 잠재력을 향상시키는 것이 매우 중요
- 외국의 전문 인력들을 공개시장을 통해 유치함으로써 생산을 현대화시키고 카자흐스탄 인력들에게 기술을 이전

○ 인프라스트럭처

- 카자흐스탄을 세계 경제의 일원으로 통합하기 위해 지속적인 인프라 개발 필요
- 이 과정에서 지역단위 인프라에 대한 새로운 접근 방법 추진 필요
- 현재 추진되고 있는 프로젝트들은 카자흐스탄을 통과하고 있는 물류 및 교통량을 2배 증가시키고, 2050년까지 10배 증가시키는 목표 설정
- 지역 및 세계를 아우르는 핵심 교통 및 물류 허브로 발전시키기 위한 합작 투자 파트너들을 모색하는 새로운 글로벌 인프라 통합 프로그램 시행

○ 국가 자산 관리

- 국가자산의 효율적인 관리를 최대화하기 위하여 국가 기관들은 국가가 중심이 된 단일한 협력체로 작용
- 국가펀드에 의해서 정책들이 추진되어야 하며 핵심 영역은 신산업과 기술 부문으로 연구와 협력 분야에서 민간 기업들의 투자를 촉진

○ 천연자원 관리

- 카자흐스탄의 풍부한 천연자원을 전략적으로 관리
- 새로운 환경기준을 준수하면서도 전통적인 탄화수소 제품들의 가치를 극대화하고 2050년까지 카자흐스탄 에너지 소비의 절반을 재생에너지로 대체

○ 산업 혁신

- 산업혁신을 위한 국가 프로그램에 의한 1차 5개년 계획이 절반 이상 수행됨
- 현재 시점에서 다음 단계 계획 개발 필요
- 목표 : 비에너지 영역의 수출액 비중을 2040년까지 현재의 3배 수준으로 확대

○ 농업

- 2013년까지 농업 부문의 포괄적인 발전 계획을 수립하고 채택

- 농업 부문에 대한 현대화 및 친환경 농업 생산을 위해 2020년까지 농업 부문에 대한 국가의 재정 지원을 4.5배 증가

○ 수자원 관리

- 세계적인 천연자원에 대한 희소성 증가의 측면에서 카자흐스탄의 수자원 관리에 대한 전면적인 재검토
- 수자원 문제 대처에 오랜 경험을 가진 호주 등의 국제 경험을 바탕으로 관리 계획 수립
- 풍부한 지하수 자원 이용을 최대화할 수 있는 최신 개발 기술 도입
- 2020년까지 장기적인 식수 공급 보장, 2040년까지 관개용수 공급 보장을 목표로 수자원 관리에 대한 국가 프로그램 수립

(2) 사회개발 지표

□ 인간개발지수(HDI: Human Development Index)

〈카자흐스탄의 주요 사회 지표〉

연도	기대수명(세)	평균취학기간(년)	1인당 GNI (2017 PPP, \$)	HDI
1990	66.8	12.4	13,745	0.690
2000	63.5	12.3	9,994	0.685
2010	67.4	14.4	17,976	0.764
2015	71.3	15.0	23,137	0.806
2016	72.1	15.0	22,005	0.808
2017	72.7	15.3	22,158	0.815
2018	73.2	15.4	22,172	0.819
2019	73.6	15.6	22,857	0.825

* 출처 : UNDP

- UNDP가 발표하는 HDI에 따르면, 2019년 카자흐스탄의 HDI는 0.825으로 189개국 가운데 51위로 상위권에 해당
 - 카자흐스탄의 HDI는 1990년 0.690에서 2000년 0.685, 2010년 0.765, 2019년에는 0.825로 추세적으로 상승
 - 기대수명: 66.8세(1990년) → 63.5세(2000년) → 67.4세(2010년) → 73.6세(2019년)
 - 평균 취학기간: 12.4년(1990년) → 12.3년(2000년) → 14.4년(2010년) → 15.6년(2019년)
 - 인당 GNI (2017 PPP 기준): 13,703달러(1990년) → 9,902달러(2000년) → 17,925

달러(2010년) → 22,857달러(2019년)

□ 성평등

〈카자흐스탄 주요 사회 지표의 남녀 비교(2019년)〉

연도	기대수명 (세)	평균취학기간 (년)	1인당 GNI (2017 PPP, \$)	HDI
남(M)	69.2	15.1	29,296	0.823
녀(F)	77.7	15.8	16,791	0.807
평균	73.6	15.6	22,857	0.825

* 출처 : UNDP

- 전반적으로 남성과 여성의 HDI 지수에 큰 차이가 없으며 성개발지수(GDI: Gender Development Index)는 상위권인 1그룹에 포함
- 2021년 기준 성평등지수(GII: Gender Inequality Index)는 0.161로 세계 191개국 가운데 41위로 상위권에 위치
 - 10만 명당 모성 사망비: 10명
 - 1천 명당 청소년(15~19세) 출산율: 21.9명
 - 여성 의원 비율: 24.5%
 - 중등교육 이수율: 남 10.0%, 여 99.8%
 - 노동참여율: 남 75.5%, 여 63.3%

□ 소득 불균형

- 지니계수(Gini Coefficient)
 - World Bank에 의하면, 2015년 기준 카자흐스탄의 지니계수는 0.265으로 소득 불균형 정도가 매우 낮은 수준
 - 카자흐스탄의 지니계수는 2001년 0.354에서 2005년 0.296으로 줄어들었고, 이후 지속적인 추세 하락을 거쳐 2010년 0.286, 2015년에는 0.265까지 하락

5 우리나라와의 관계

(1) 주요 외교일지

- 1991.12. 카자흐스탄 국가 승인
- 1992.1. 외교 관계 수립
- 1993.7. 김창근 초대 대사 부임 (키르기스스탄 겸임)
- 1995.4. 샤키로프 초대 주한대사 부임
- 1996 한국 주한 카자흐스탄 대사관 설립
- 1996.10. 이영민 2대 대사 부임 (키르기스스탄 겸임)
- 1999.11. 최승호 3대 대사 부임 (키르기스스탄 겸임)
- 2002.10. 태석원 4대 대사 부임 (키르기스스탄 겸임)
- 2003 베르달리에프 2대 주한대사 부임
- 2005.9. 김일수 5대 대사 부임
- 2006.6. 바키셰프 3대 주한대사 부임
- 2008.6. 베르달리에프 4대 주한대사 부임
- 2009.3. 이병화 6대 대사 부임
- 2012.2. 바키셰프 5대 주한대사 부임
- 2012.4. 백주현 7대 대사 부임
- 2015.10. 조용천 8대 대사 부임
- 2017.5. 김대식 9대 대사 부임
- 2018.6. 듀센바예프 6대 주한대사 부임
- 2020.5. 구홍석 10대 대사 부임
- 2022 한-카자흐 수교 30주년

(2) 협정 체결 현황(발효 기준)

- 무역 협정(1992)
- 과학·기술 협정(1997)
- 문화 협정(1995)
- 투자보장 협정(1996)
- 이중과세 방지 협정(1999)
- 대외경제협력기금 차관에 관한 협정(1999)
- 형사 사법 공조 조약(2012)
- 범죄인 인도 조약(2012)
- 원자력 협력 협정(2010)
- 한국 해외봉사단 사업에 관한 협정(2006)
- 외교관·관용 여권 사증 면제 협정(2008)
- 공관 건축을 위한 부지에 관한 협정(2011)
- 발하쉬 화력발전소 사업에 관한 협정(2013)
- 발하쉬 화력발전소 사업에 관한 협정 수정 의정서(2014)
- 세관 업무 상호 지원 협정(2014)
- 일반 여권 사증 면제 협정(2014)
- 한시적 근로 협정(2016)

(3) 교역 현황

- 2000년대 양국 간 교역량이 급증하다 2014년 종전 최대치를 기록한 이후 카자흐스탄 경제 침체로 교역량 급감
- 카자흐스탄 경제 회복세에 따라 2017년부터 빠르게 교역량, 수출 및 수입 모두 회복세를 보였으며, 2018년은 21.6억 달러로 역대 최대 교역량 기록

- 수출도 빠르게 증가하고 있으나, 2017년부터 카자흐스탄산 원유 수입 급증으로 수입이 가파르게 증가
- 우리나라 주요 수출품 : 기계류, 자동차, 철강제품, 전기기기 등
 - 2014년 전후로 의료기기·화장품(의료한류, K뷰티) 수출은 상승세
 - 전화기, 액정 디바이스, 냉장고(제조공장 국외 이전 등 영향), 플라스틱, 건설장비 등은 하락세

〈한-카자흐스탄 교역 추이〉

(단위: 억 달러)

구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
총교역	14.7	7.6	6.1	14.4	21.6	42.2	30.9	32.1
수출	9.1	4.5	3.6	5.2	8.0	26.6	20.0	7.7
수입	5.6	3.1	2.5	9.2	13.6	15.6	10.9	24.4
수지	3.5	1.5	1.2	-4.0	-5.7	11.0	9.1	-16.7

* 출처: 한국무역협회, IMF

II. 최신 동향

1 정치 동향

□ 나자르바예프 초대 대통령의 장기집권

- 카자흐스탄은 1991년 12월 독립 이후 석유 등 풍부한 자원을 기반으로 한 경제성장, 민족 및 종교 간 화합 정책, 균형외교를 통한 안정적 대외환경 조성 등을 통해 안정적으로 국가발전을 이루어가고 있음
- 나자르바예프 초대 대통령은 1989년 6월 소비에트연방 카자흐스탄 공산당 중앙위 제1서기를 거쳐 1991년 12월 1일 카자흐스탄 초대 대통령에 당선
 - 2015년 4월 대선에서 5연임에 성공하여 2019년 3월까지 약 30년간 집권하면서 전반적으로 국민들의 높은 지지를 받음
 - 나자르바예프 초대 대통령은 높은 국정 장악력과 지도력을 보여주었으나, 언론 자유와 반대세력을 용인하지 않아 서방으로부터 독재자로 인식

□ 선진국 진입을 위한 2050 전략

- 2014년 1월 연두교서에서 나자르바예프 초대 대통령은 2050년까지 세계 30대 선진국 진입을 목표로 내걸고 경제발전 및 개혁 정책 적극 추진
 - 비자원 분야 제조업 육성 정책, 녹색경제 전략, 인프라 개발을 위한 누를리 줄(빛의 길) 프로그램, 아스타나 국제금융센터, 디지털 카자흐스탄 프로그램 등 분야별 발전 전략도 함께 추진
 - '4차 산업혁명 시대의 새로운 발전 기회' 제하 연두교서에서 인프라 개선, 디지털화, 인적자원 개발, 반부패, 법의 지배 등 강화 계획 제시(2018년 1월)
- 나자르바예프 초대 대통령은 카자흐스탄의 국가 정체성 확립 및 초대 대통령이자 국가지도자로서의 유산을 남기기 위한 프로젝트 추진
 - 2017년부터 루하니 장그루(의식 현대화) 프로그램을 통해 카자흐스탄의 역사, 전통, 문학, 문화·예술 홍보, 국민의식 개혁과 사회통합 강화 모색
 - 2025년까지 카자흐어 표기를 키릴 문자에서 라틴 문자로 단계적 전환 추진
 - 카자흐스탄의 민족 정체성 확립을 위한 노력의 일환으로 카자흐스탄 역사 인식 제고를 위한 프로젝트 추진

□ 나자르바예프 대통령 사임과 토카예프 대통령 취임

- 나자르바예프 초대 대통령은 2019년 3월 19일 대국민 연설을 통해 사임을 발표하였으며, 헌법에 따라 토카예프 상원의장이 3월 20일 대통령으로 취임
 - 헌법 48.1조에 따라 카자흐스탄 대통령 권한의 조기 해지, 면직, 대통령 사망 시 잔여 임기 동안 대통령 권한을 상원의장에게 이양
- 나자르바예프 초대 대통령은 고령(1940년생)으로, 퇴임 후를 대비하고 권력이양을 준비하기 위해 일련의 조치들을 취해 왔음
 - 초대 대통령이 수립한 국가 활동 원칙과 초대 대통령 지위 불변(2017.3.)
 - 등록된 정당이나 단체만 대선 후보 지명 가능(2017.6.)
 - 언론에 대한 정부 통제 강화(2017.12.)
 - 국가안전보장회의(NSC)의 권한을 강화하고 초대 대통령에게 NSC 종신위원장직 부여(2018.7.)
 - 측근 인사인 카시모프 전 내무장관을 국가안전보장회의 서기로 임명(2019.2.)
 - 대통령 권한 조기 종료의 사유로 사임도 포함된다는 헌법위원회 해석(2019.2.)

□ 나자르바예프의 권력 이양 프로그램

- 나자르바예프 초대 대통령은 민생안정을 통해 자신과 정부에 대한 국민들의 지지 기반을 유지하고, 권력이양 프로세스를 앞두고 사회불안 요소를 차단하기 위한 노력으로 평가되는 사회정책을 추진
 - 사회통합과 복지 향상을 위해 주택 보급, 저소득층 세금 감면, 이공계 지원, 소액대출, 가스 공급 지역 확대 등 '5대 사회 이니셔티브' 발표(2018.3.)
- '카자흐스탄 복지 증진: 소득 및 삶의 질 향상' 제하 대국민 국정연설을 통해 기존 정책 이행 점검 및 각종 경제·사회 현안 해결 강조(2018.10.)
 - 마민(Askar Mamin)을 총리로 하여 구성된 새 내각에 동 정책의 즉각적인 이행 주문(2019.2.)

□ 카자흐스탄 대규모 시위 발생

- 2022.1.2.일부터 1.11일까지 카자흐스탄 전역에 반정부 시위 발생
 - 카자흐스탄 서부 도시 자나오젠에서 시작된 이 시위는 1991년 카자흐스탄 독립 이후 최대 규모의 시위
- 시위 원인
 - 카자흐스탄 정부가 LPG 가격의 상한선을 올리고 정부 보조금을 폐지하여 가격이 폭등한 것이 발단
 - 코로나19가 악화시킨 사회·경제적 불평등과 비민주·독재적인 정치체제에 대한 시민들의 불만 누적
 - 코로나19로 인한 세계적인 공급대란 여파로 생필품과 식료품 가격이 급속히 오름에 따라 생활비가 급등하던 상황에서 서민들의 자동차 연료인 LPG 가격이 가격 자유화 조치로 2배 이상(리터당 38탱게→ 120탱게) 올라 불만 폭발
- 시위 결과
 - 전임 대통령 누르술탄 나자르바예프는 여당 내에서 영향력을 잃었고, 당권과 권력을 장악한 토카예프 대통령은 대통령 권한을 축소하고 국회 권한을 확대하는 개헌을 추진한다고 밝힘

■ 개헌 추진 방향 (2022.3.16. 발표)

대통령 권한 축소, 헌법재판소 신설, 전현직 대통령의 집권여당 당직 겸직 금지, 하원 권력 강화, 상원 권력 축소, 야당의 정치 참여 확대를 위한 선거제도 개혁 등

- 카자흐스탄 시위의 시발점이었던 서부 일대 개발에 '22년~'25년 동안 42조원 이상 투입 예정, 카자흐스탄 경제부는 서부지역인 악토베, 아티라우, 서카자흐스탄, 망기스타우 등 카스피해 연안 4개 지역의 사회경제적 발전을 위한 종합계획안 마련
 - 이 계획에는 카자흐스탄의 주요 가스 파이프라인 중 하나인 '부하라-우랄'의 3번째 라인 건설공사와 85개 지역에 대한 가스 공급사업 포함
 - 서브 지역의 성장 중심지이자 교통 허브인 악토베시의 기능과 역할 강화를 위해 악토베시의 하수처리시설 현대화 및 주택건설과 통신 네트워크 구축, 1,300km 이상의 도로 현대화, 의료시설과 재활센터 확충과 건설, 학교와 농업 현대화 등도 역점사업으로 추진 예정

* 출처: 텡그리뉴스, 연합뉴스, 나무위키

□ 카자흐스탄 집권당 누르오타, '아마나트'로 개명

- 집권당 대표 시절 토카예프 대통령은 예를란 코샤노프 하원의장이 제안한 '아마나트'로의 당명개정안을 지지하고 22.3.1일에 당명을 변경
 - 아마나트 : '선조의 언약, '미래세대로의 위임'이라는 의미를 가진 카자흐어로 카자흐 민족문화에서 특별한 상징성을 지닌 개념
- 22.4월에 열린 당대회에서 원외 자유주의 정당인 아달(Adal)과 공식적으로 합병을 결의함과 동시에 토카예프 대통령이 탈당하고 예를란 코샤노프 하원의장 겸 원내대표를 신임 당총재로 선임

□ 카자흐스탄 수도 이름 다시 '아스타나'로 변경

- 토카예프 대통령은 2019년 집권 후, 누르술탄 나자르바예프 전 대통령을 기리기 위해 수도 이름을 누르술탄으로 바꾼 바 있음
- 토카예프 대통령은 22.9월, 수도 이름을 원래대로 아스타나로 되돌리는데 동의.

□ 카자흐스탄 조기 대선 실시, 토카예프 대통령 재선 성공

- 토카예프 대통령 임기 연장
 - 22.6월 전·현직 대통령 권한 축소 등을 골자로 한 개헌을 주도해 통과
 - 22.9월 대통령제를 5년 중임제에서 7년 단임제로 변경하는 추가 개헌 단행
 - 22.11월 재선 성공으로 당초 2024년이던 대통령 임기 2029년까지 연장
- 집권 아마나트당(구 누르오타당) 대선 후보로 추대된 토카예프 대통령의 공약
 - 공정한 국가, 공정한 경제, 공정한 사회 3가지 원칙에 기반한 정치적 현대화 지속
 - 시민·기업·국가 이익과 복지에 균형을 맞춘 경제 건설
 - 국가자원의 효율적 이용 등을 공약으로 내걸

2 경제 동향

- 국가전략 '카자흐스탄의 길 2050-공동의 목표, 공동의 이익, 공동의 미래'
 - 나자르바예프 초대 대통령은 2014.1.17. 연두교서를 통해 2050년까지 세계 선진국 30위 진입을 목표로 하는 국가 전략 수립
 - 국가 전략 '카자흐스탄의 길 2050-공동의 목표, 공동의 이익, 공동의 미래'에서는 7대 우선과제 선정
 - 혁신 산업화 트렌드 강화
 - 농업 혁신
 - 지식경제 기반 조성
 - 효율적인 도시, 교통, 에너지 인프라 개발
 - 중소기업 발전
 - 국민 잠재력 개발을 위한 교육 강화 및 보건 지원
 - 국가기관의 업무 개선
- 경제 분야 로드맵
 - 2010년 비자원 분야 제조업(특히 중견·중소 수출기업) 육성을 위해 '비즈니스 로드맵, 2020'을 채택한 바 있으며, 최근 2025년까지 연장
 - 주요 내용은 중소기업 지원을 위해 보조금 지급, 대출 실시 및 대출이자 감면, 보증 및 기업가 훈련 프로그램 등 제공, 기업 환리스크 축소 등
 - 2013년 6월 국가 장기발전 전략의 일환으로 'Concept of Green Economy'를 채택
 - 수자원·토지·생물자원 등의 효율적인 관리, 환경보호 및 개선, 인프라 현대화 및 구축, 신재생에너지 사용 등을 통해 2050년까지 단계적인 녹색경제로의 전환을 목표로 설정
 - 특히 재생에너지 비중을 2020년 3%, 2030년 10%, 2050년 50%(2050년 목표치는 원전 등 대체에너지 포함)까지 확대할 계획
 - 2017년 아스타나 국제엑스포 주제는 'Future Energy'였으며, 카자흐스탄 정부는 이후에도 관련 국제 행사를 개최하고 녹색경제 및 재생에너지에 대한 국가적 관심 지속

□ 신경제정책 Nurly Zhol

- 2014년 시작된 저유가, 세계경제 침체 등으로 인한 경제위기에 대처하기 위해 국가 인프라 건설 추진을 골자로 하는 신경제정책, '누를리 졸(Nurly Zhol)' 시행을 통해 경기부양을 도모해 왔으며, 프로그램 기간을 2025년까지 연장
 - 정부 및 민간 자금, 해외투자 유치, 국제금융기구의 차관 도입 등을 통해 2015~2019년간 약 400억 달러를 투자하여 교통물류, 에너지, 산업 인프라, 주택공공서비스 등 7대 분야 인프라 건설
 - 특히 교통 인프라 정비가 핵심 사업이며, 도로 부문은 2015년 이후 2.4만km를 신설·재정비하였으며, 2020년까지 4.6만km를 추가로 정비
- 2015년부터 '제2차 산업 혁신개발 5개년 계획(2015~2019)'을 통해 제조업, 농업, 교통 물류 등 비자원 분야 육성 및 산업다각화 추진
 - 2016년 발표된 '누를리 제르(Nurly Zher)' 프로그램은 '누를리 졸(Nurly Zhol)'과 연계된 주택 인프라 프로그램
 - 2017~2021년간 모기지 이용자 및 민간 건설업체에 대한 저이율 보조금 제공, 임대주택 건설 등을 지원하여 주택 공급 활성화를 도모

□ 민영화 계획

- 카자흐스탄 민영화 계획(2016~2020)
 - 65대 국영 대기업 등 총 904개 국영기업 및 자회사의 민영화 추진
 - 각종 인프라 개발 사업에 PPP 방식을 통한 민간 및 외국인 투자 유치 적극 도모
 - 국가 경제에서 공공부문 비중을 현 50%에서 2020년 15%로 축소
- 아스타나 국제금융센터(AIFC: Astana International Financial Center)
 - 산업 다변화와 자본시장 육성 및 중앙아시아 금융허브 도약을 목표로 2018년 7월 출범
 - AIFC는 중앙아시아 최초로 시도되는 국제금융센터로, AIFC 산하에 거래소(AIX: Astana International Exchange), 법원 및 국제중재센터 설치

□ 디지털 카자흐스탄

- 2018년부터 경제·산업 전 분야에 걸친 디지털 기술 확산을 목표로 '디지털 카자흐스탄(Digital Kazakhstan) 2018-2022' 국가 프로그램 추진

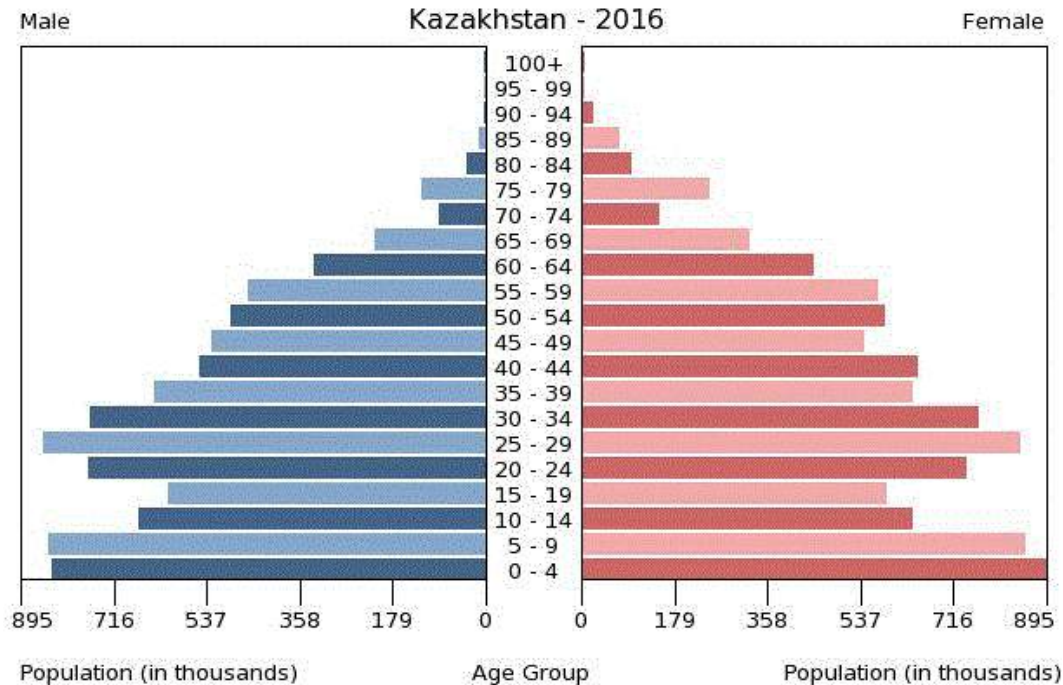
- 주요 내용은 경제(산업) 디지털화, 디지털 정부, 디지털 실크로드(통신 네트워크 및 ICT 인프라 확장), 인력개발, 혁신생태계 구축 등
- 카자흐스탄 정부는 4차 산업혁명 시대를 맞아 디지털화, 5G 도입, 스마트 시티 추진 등과 관련하여 장기적으로 많은 사업 기회가 창출될 것으로 기대
- 카자흐스탄, 자체 개발 전자정부 플랫폼 포기하고 러시아 플랫폼으로 전환
 - 2021년 9월 3일 카자흐스탄 총리와 러시아 국영은행 스베르뱅크(Sberbank)가 새로운 전자정부 도입 각서를 체결함

□ 복지 증진

- 2018년 10월 나자르바예프 초대 대통령은 '카자흐스탄 복지 증진: 소득 및 삶의 질 향상' 제하 대국민 특별 국정연설을 실시
 - 국민소득 증대: 최저임금 인상, 수출주도 정책, 기업 활동 촉진을 위한 기업 부담 완화, 독점규제 강화, 미래 혁신기술 진흥, 금융 역할 강화, 농업 진흥 등
 - 삶의 질 향상: 교육·과학·보건·생활안전 분야 정부 지출 확대 및 제도 개혁, 식의약품·공산품 등 생활안전 강화 및 소비자 보호
 - 안락한 생활환경 조성: 주택 공급 프로그램 지속, 인프라 개발의 체계적 접근을 통해 경제성장 동력으로서 도시 및 지역개발

(1) 인구구조

〈카자흐스탄의 인구 피라미드〉



* 출처 : United Nations

□ 인구 증가율

- 카자흐스탄의 2010~2015년 인구 증가율은 0.67%로 세계 평균인 1.11%를 하회하고 있으며, 인구 증가율도 서서히 낮아질 것으로 전망
- 2030~2050년 인구 증가율은 세계 평균 0.68%보다 다소 낮은 수준인 0.56%로 예상

□ 연령 구조

- 청년층과 유아층의 인구 비중이 높은 데 반해, 유소년 층의 인구는 상대적으로 적은 매우 특이한 형태의 연령 구조를 보임
 - 카자흐스탄은 독립 이후 인구 증가율이 급격히 낮아졌으나, 자원 개발을 바탕으로 경제성장이 본격화되면서 인구 증가율이 반등하였기 때문
 - 그러나 이러한 인구 증가 및 연령구조의 변화는 일시적인 현상으로 향후 인구의 급격한 증가를 기대하기는 어려움

(2) 교육

□ 국가발전 전략의 최우선순위

- 교육은 카자흐스탄의 독립 이후 국가 발전을 위한 가장 주요한 우선순위 대상
- 카자흐스탄 정부는 1997년에 신교육법을 제정하여 현재의 교육 틀을 마련하고 2003년에는 대통령 훈령으로 '2003-2015 교육 발전 구상 프로그램' 교육 개혁 조치를 발표
- 교육에 투자하는 금액은 감소한 적이 없으며 평균적으로 GDP의 3%를 투자
- 2010년부터 모든 과정에서 대대적이고 시스템적인 개혁 실시
 - 대통령의 지시에 따라 '볼라판' 프로그램이 시행되었는데, 1999년 3~6세의 미취학 아동들의 10.2%가 취학전 교육을 받았으나 2010년에는 87%로 급증

□ 교육 정책

- 초·중등 교육은 공립학교인 슈콜라의 경우 2016년부터 12학년제로 운영
 - 초등학교 과정(4년), 중학교 과정(5년), 고등학교 과정(3년)으로 구분되며, 대학교 이후의 과정은 우리와 같은 방식으로 운영
 - 학교 수가 아직은 부족하여 대부분 학교가 2부제 수업을 하고 있으며, 일부 시골에서는 3부제 수업을 하는 곳도 있음
 - 4학기제로 운영되어 연중 방학은 4번 있지만 대체로 10일 내외로 짧고, 여름 방학만 3개월 정도로 매우 긴 편

〈카자흐스탄의 교육체계〉

구분	연령	과정	기타
박사과정	-	2~4년	-
석사과정	-	2년	-
일반대학교	17~21세	4년	-
전문대학교	15~19세	4년	-
고등학교	15~18세	3년	국가 주관 졸업 시험에 합격해야 졸업 가능
중학교	10~15세	5년	상급학교로 진학하지 않는 경우 전문대 진학이나 사회로 진출
초등학교	6~10세	4년	-
유아·유치원	1~6세	5년	미니센터(병설유치원 개념) 포함

* 출처: 카자흐스탄 교육과학부

- 2016년 기준 유아·유치원은 9,410개, 초·중·고등학교는 7,450개, 전문대는 803개, 일반대는 130개
 - 유아·유치원 및 전문대의 수는 지속적으로 증가하고 있지만, 중등교육기관 및 일반대의 경우는 감소 추세
 - 중등교육기관 졸업생 중 전문대 진학률은 약 16.7%, 일반대 진학률은 16.3%
- 한국어는 7개 대학에서 정식 학과로 채택하고 있으며, 11개 대학에서 한국어 강좌 진행

〈카자흐스탄의 교육과정별 학생 및 교원 수〉

구분	상세 구분	2005	2010	2015	2016
교육기관 수 (개)	유아·유치원	1,179	4,781	8,834	9,410
	초·중·고등학교	8,157	7,755	7,511	7,450
	전문대학교	415	494	780	803
	일반대학교	181	149	127	130
학생 수 (천명)	유아·유치원	185	391	759	807
	초·중·고등학교	2,825	2,531	2,800	2,931
	전문대학교	398	491	499	489
	일반대학교	776	620	459	477
교사 수 (명)	유아·유치원	19,225	42,408	80,857	84,796
	초·중·고등학교	286,345	286,733	325,184	318,197
	전문대학교	27,686	32,218	37,489	37,063
	일반대학교	43,382	39,600	38,087	38,241

* 출처: 카자흐스탄 통계청

(3) 보건 의료

발병 현황

- 호흡기 질환 - 소화기 관련 질환 - 외상 및 중독-순환기계 질환 - 감염성 및 기생충 질환 순으로 높은 발병률을 보임
 - 호흡기 질환은 2012년 환자 등록수가 3,851천명에 달했으며, 이는 2003년 대비 547천명이 늘어난 수치
 - 이 같은 호흡기 질환의 증가 경향은 주로 각종 유해물질의 대규모 유기로 인한 대기오염에서 기인한 것으로 분석

□ 의료인력 현황

- 2012년 기준 주민 10만 명당 의사는 380명으로 의료인력 공급은 양호한 편
- 알마티나 아스타나의 경우 10만 명당 의사가 800명에 이르나 농촌지역은 230명 수준으로 지역별 편차가 심함

□ 의료기관 현황

- 종합 외래 진료소의 경우 약 3천 7백개 가운데 70%가 정부 소유이며, 병원의 경우는 전체 998개 중 87%가 정부 소유
- 인구 1천 명당 병상 수는 7.6개 정도로 고소득 국가 평균보다 높고, 평균 입원 기간도 긴 편임

□ 낙후된 장비와 낮은 의료서비스 품질이 가장 큰 문제

- 전반적인 보건 시스템 개선을 위한 노력이 있기는 하지만, 다수의 정부기관에 의해 각각 운영되는 다양하고 산재된 보건체제로 인하여 개선이 더딤
- 고소득층은 해외 의료관광을 선호하며, 국내에서 치료 불가능한 질병에 대해서는 정부 지원금을 통한 해외치료 가능
- 한국으로의 의료관광 급증
- 한국으로 의료관광으로 방문하는 카자흐스탄 사람들은 계속 증가하고 있으며, 2009년 128명에서 2018년 12,987명으로 연평균 증가율 67.1%

(4) 한류

□ 개요

- 한국과 카자흐스탄 양 민족 간에는 외모상 크게 구별되지 않아 친근감이 있고, 관계 중심적이고 경로사상을 존중하는 문화적 유사성이 있음
- 1998년 이후 우리 TV 드라마와 영화가 꾸준히 소개되어 왔고, 인터넷의 발전에 힘입어 젊은 층을 중심으로 K-Pop의 인기가 확산
- 우리 드라마의 인기가 높아 공중파 TV에서 동시에 4~5편이 동시에 방영되기도 하였는데, 드라마에 녹아 있는 어른 공경사상, 가족애 등을 높이 평가

- 2010년에는 중앙아시아 지역에서 처음으로 한국문화원을 개설하여 문화, 관광, 스포츠 분야 등에서의 교류협력을 지원

□ 드라마

- 1998년 이후 우리 드라마가 인기리에 방영되고 있는데, 특히 '주몽'은 선풍적인 인기를 얻어 시청률 70~80%를 기록할 정도
- 그 후 '허준', '선덕여왕', '대장금', '동이' 등 역사물의 인기가 꾸준히 지속되고 있으며, '가을동화', '겨울연가', '울인' 등 다양한 장르의 드라마가 방영
- 2014년 들어 한국 드라마가 너무 많이 방송되어 자체 방송 제작을 저해할 수도 있다는 판단에 따라 한국드라마 방영 제한 조치가 취해지기도 하였음

□ 영화

- 한류 확산과 더불어 한국 영화에 대한 인기도 확산되고 있지만 아직까지는 우리 영화가 일반 영화관에서 상업적 기반에서 상영되는 경우는 거의 없음
- 알마티 한국 교육원, 아스타나 한국 문화원에서 정례적으로 한국 영화 상영회를 갖고 있으며, 2010년 이후 해마다 주요 지방도시에서 한국 영화 페스티벌을 개최
- 카자흐스탄으로의 한국 영화 진출을 위해서는 우선적으로 러시아어 자막 번역을 활성화시킬 필요가 있음
- 카자흐스탄 젊은 층들은 상당수가 불법 다운로드를 통해 최신 한국 영화를 접하고 있는 실정

□ K-Pop

- 드라마로 시작된 한류는 2000년 이후 YouTube 등을 통해 우리 가요를 실시간으로 접한 청소년들에 의해 빠르게 확산
- 한류 팬클럽이 생겨나 관련 정보를 소개하고 공유하면서 카자흐스탄에 K-Pop 소식을 전하는 메신저 역할을 하고 있음
- 아이돌 SHINee, B2ST, 비, 소녀시대, 슈퍼주니어, Big Bang, 2PM의 인기가 높으나 한류가 상업적 베이스에서 확산할 수 있는 여건이 충분치 못해 현지 기획사가

높은 비용을 들여 한류가수나 배우를 초청하는 사업은 활성화되지 못함

□ 한식

- 카자흐스탄에는 고려인들이 약 10만여 명 거주하고 있기 때문에 김치, 국수, 찰떡 등 고려인 음식이 널리 퍼져 있고 한식에 친근감을 갖고 있으나, 고려인 음식은 현대 한국 음식과는 거리가 있음
- 카자흐스탄 사람들은 김치, 잡채, 불고기, 파전 등을 좋아하며, 알마티에는 한국인이 운영하는 한국 식당이 한국인뿐만 아니라 현지인을 대상으로 운영
- 한국에 대한 인지도가 점차 높아지면서 전문 조리학원, 조리대학, 조리사 연합회 등에서도 한식 조리법을 배우려는 관심 증가

□ 한국어

- 알파라비 국립대학교, 국제관계 및 세계언어대 등에서 한국어를 가르치고 있으며, 총 5개 대학에 개설된 한국어과 학생들은 약 500여명
- 초·중·고등학교에서 약 1,500여명의 학생들이 한국어를 배우고 있으며, 알마티 한국교육원은 연간 천 명 이상이 한국어 강좌 수강
- 2011년 9월 아스타나 유라시아대학에 한국학과가 개설되었으며, 한국문화원에서도 연간 약 600여명의 카자흐스탄 학생들이 한국어 강좌 수강

(5) 국제전화 국가번호

□ 러시아와 동일한 기존 +7에서 +997로 변경

- 22년 말까지 국제전화 국가번호 변경 절차 마무리 후, 23년 1월부터 새로운 국가 코드 +997 적용. 신규 국가번호는 할당 시점부터 2년 동안 기존 코드와 병행해 사용할 수 있으며 25년부터는 전면 시행될 예정

4 산업 동향

□ 석유 및 가스 산업

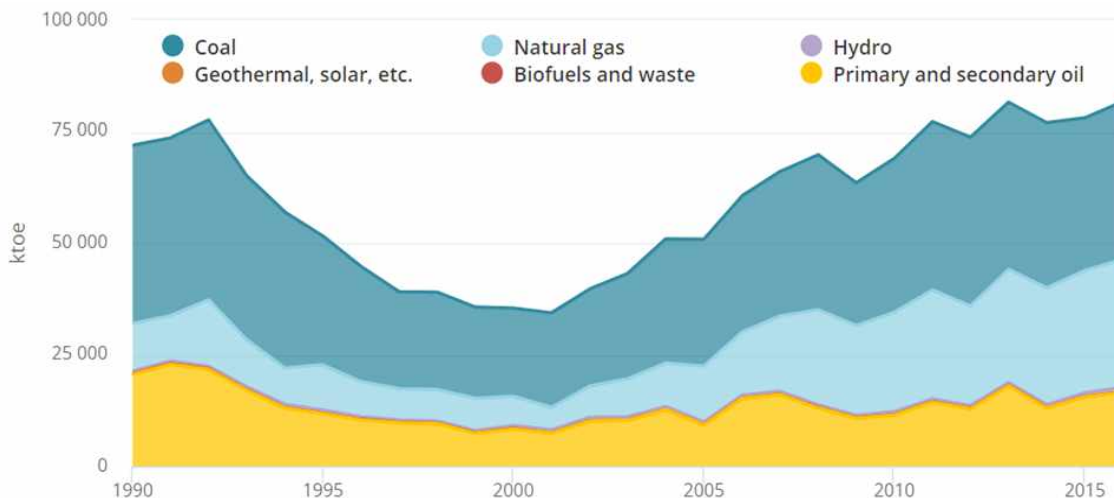
- 카자흐스탄은 중앙아시아 최대 산유국으로서 석유 확인매장량은 300억 배럴로 세계 12위를 차지하고 있으며, 생산량의 대부분을 해외에 수출하고 있음
 - 국제에너지기구(IEA: International Energy Agency) 자료에 따르면, 2016년 카자흐스탄 전체 에너지 생산량은 163백만TOE
 - 생산된 에너지원 중 상당 부분은 해외로 수출하고 있는데, 2016년 기준 석탄 11.3백만TOE, 석유 62.5백만TOE, 천연가스 12.4백만TOE 등임
- 2016년 카자흐스탄의 에너지 공급량은 81,643천TOE이며, 자국에서 생산한 석유와 천연가스 등 화석연료에 상당 부분 의존하고 있음
 - 카자흐스탄의 에너지 공급에 대한 에너지원별 비중은 석탄 43.3%, 석유 22.8%, 천연가스 35.2% 등으로 화석연료가 대부분을 차지함

〈카자흐스탄의 석유, 천연가스 생산량 및 소비량 추이〉

구 분		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
석유 (천b/d)	생산량	1,676	1,684	1,664	1,737	1,710	1,695	1,655	1,835
	소비량	211	243	245	260	262	284	302	311
천연가스 (억m³)	생산량	204	201	198	214	217	220	229	271
	소비량	110	122	130	136	150	153	158	163

* 출처 : British Petroleum

〈카자흐스탄의 1차 에너지 공급〉



* 출처 : International Energy Agency

□ 전력 산업

- 석탄발전 의존도가 높은 편(80%)으로, 전력 생산은 석탄 생산 지역인 파블로다르주 등 북부에 집중되어 있고, 수력발전은 동카자흐스탄에 집중되어 있는 반면, 주요 전력 수요처는 알마티 등 남부 지역
 - 전국적 전력망이 완비되지 않아 전력이 풍부한 북부 지역 잉여 전력은 러시아에 수출하고, 전력이 부족한 남부 지역은 키르기스스탄 등 인근 국가에서 수입하는 구조
- 카자흐스탄 전력시장 구조는 생산-송전-배전 단계별로 구분되어 있음
 - 생산은 삼룩 에너지(국영전력회사), 송전은 KEGOC(국영 전력망 운영사)가 독점하고 있으며, 배전은 지역별 약 160개 민간회사 간 경쟁 체제
- 발전소 및 전력망이 노후화(발전소의 65%가 구소련 시기에 건설)되어 발전소 및 전력망의 신규 건설·현대화(2030년까지 400억~550억 달러 투자)가 전력 부문의 중요 국가 과제로 추진되고 있음
 - 전력원 다변화를 위해 원자력·폐열·수력 발전소 건설이 추진되고 있으며, 특히 풍부한 우라늄 자원을 활용하기 위한 1호 원전 건설을 검토 중으로 2019년 중 타당성조사
 - KEGOC는 2018년 8월 채택한 '2018~2028 전략'에서 15억 달러 규모의 전력단지 및 전력망 구축 사업 계획을 발표
- UNDP 등은 카자흐스탄이 재생에너지 발전에 유리한 지형적 조건(광활한 스텝 지역, 풍부한 일조량 및 강한 바람)을 갖추고 있는 것으로 평가
 - 카자흐스탄 정부는 전체 전력 생산 중 재생에너지 비중 확대(2020년 3%, 2030년 10%, 2050년 50%)를 추진 중(2017년 비중은 0.9%, 2018년 비중은 1.3%)
 - 재생에너지 활성화를 위해 2018년 5월부터 재생에너지 경매 제도 시행
 - 태양광: 아랄해, 발하쉬 호수 등 남부 지역을 중심으로 연 25억 MWh의 발전 잠재력 보유(연간 일조시간 2,200~3,000시간)
 - 풍력: 국토의 50% 이상이 풍속 4~5m/s로 연 1조 8천억 MWh의 발전 잠재력 보유
 - 소수력: 남부 지역 소규모 강에서 500~700MW의 소수력 발전이 가능하며, 연 20억~25억 MWh의 발전 잠재력 보유

□ 농업

- 카자흐스탄 국가경제부가 발표한 통계에 따르면, 2018년 1~8월 농업 생산량은 전년 동기 대비 2.4% 증가한 1.8조 텡게를 기록
 - 농식품(2.4%)과 축산물(3.9%)의 생산량이 증가한 반면 식료품(-1.5%) 생산량은 감소
 - 농업 분야 투자는 5.3% 증가, 수출 47.5% 증가, 수입 0.2% 감소 등 농업 분야 경쟁력이 증가하고 있음
- 농업부는 2013~2020년 농업 부문 개발 계획을 규정한 'Agribusiness-2020'을 마련하여 농업 부문의 경쟁력을 높일 수 있는 환경을 조성하고 있음

□ IT 산업

- 카자흐스탄의 디지털화 실현을 위해 '2017~2020 카자흐스탄 디지털화' 국가 프로그램을 본격적으로 시행
 - 이 프로그램의 목적은 공격적인 디지털 경제 시스템 개발을 통한 카자흐스탄의 경제 경쟁력 및 국민의 삶의 질 향상
 - 5대 과제로 ① 디지털 실크로드 구현, ② 전자 정부로의 전환, ③ 경제 부분의 디지털화, ④ 인적자원 개발 ⑤ 디지털 인프라 발전을 선정
 - 6대 실천과제는 ① 2020년까지 인터넷 사용자 비중 78%, ② TV 방송 시청자 95%, ③ 디지털 리터러시(literacy) 비중 80%, ④ GDP 중 IT 비중 4.85%, ⑤ IT 분야 생산성 31%, ⑥ 국민 대상 전자 형태 서비스 만족도 83% 달성

□ 건설 산업

- 2018년 1~8월 2조 텡게 규모의 건설 사업이 완료되었으며, 이는 전년 대비 0.8% 증가한 것임
 - 2017년 개최된 알마티 동계 유니버시아드, 아스타나 엑스포 및 주택 건설이 지속적인 건설 경기를 주도한 것으로 분석
- '누를리 졸 신 경제정책에 따라 2017~2019년 동안 시내 도로 개보수 및 고속도로 건설 등 운송물류 인프라 개선 프로젝트가 추진되고 있음

□ 탄소중립 정책

- 카자흐스탄 정부는 2060년까지 탄소중립 달성을 목표로 삼고 있으며, 최근 몇 년 동안 전력 생산의 4%를 재생에너지로 충당하는데 성공함
- 재생에너지 생산에는 주로 풍력발전과 태양광발전이 이용되고 있으며, 풍력 발전소를 통해 연간 3억 킬로와트시(KWh)를 생산했고, 태양광발전소에서는 연간 1억2,500만 KWh를 생산함

* 출처: 신흥지역정보 종합지식포탈

III. 사업 여건

1 인프라 여건

□ 개요

- 카자흐스탄 정부 주도의 인프라 투자가 계속될 전망
 - 카자흐스탄 정부는 2015년 국가 인프라 구축 프로그램인 “누를리 졸”을 시행하고 사회간접자본과 주거, 상업건물 등의 확충에 나서고 있음
 - 2018년 누를리 졸 프로그램을 통해 21억 달러의 투자를 유치하고 8.6만 명의 고용 효과를 창출했다고 발표
 - 2019년 중 2단계 계획을 발표하고 인프라 투자를 계속 늘려갈 전망
- 중국의 ‘일대일로’ 정책 추진에 따라 중국의 대대적인 투자와 카자흐스탄 물류 인프라 산업의 성장이 두드러질 전망
- 한편, 유가 하락으로 인한 경제적 어려움에서 서서히 벗어나면서 석유화학, IT, 에너지 분야에서의 투자가 증가

□ 건설

- 인프라 확충 사업이 활발히 이루어지면서, 건설업은 카자흐스탄 경제에서 높은 비중을 차지
 - 2017년 건설업 GDP 대비 비중은 약 5.5%
- 카자흐스탄의 건설 산업 생산액은 2013년 125억 달러에서 2017년 149억 달러로 연평균 4.33% 증가
 - 주로 인프라와 에너지 부문의 민간 및 공공 투자가 증가했기 때문
 - 국가경제부(통계위원회)에 의하면 2018년 10월까지 전년 동기 대비 9.8% 성장하는 등 건설업 경기는 호전되고 있는 것으로 분석
- 카자흐스탄 정부는 2020년까지 철도 및 도로에 6.5조 탱게를 투자해, 이로 인해 향후 5년간 건설업의 연평균 성장률은 5.08%로 전망됨

〈카자흐스탄의 건설업 부문별 비중(2017년)〉

구분	인프라	에너지/유틸리티	주거시설	상업시설	산업시설	기타
비중(%)	30.9	23.6	14.2	13.9	11.3	6.1

*출처 : BMI Research

□ 교통

- 2018년 세계은행이 발표한 물류성과지수(LPI)는 160개국 중 71위를 기록하여 중위권에 위치
 - 2010년 62위를 기록한 후, 2012년 86위, 2014년 88위를 기록하며 하락세를 기록하였으나 2016년 77위, 2018년 71위로 상승

〈2018년 카자흐스탄 물류성과지수 부문별 점수〉

부문	LPI	통관	인프라	국제수송	물류역량	물류추적	적시성
점수	2.81	2.66	2.55	2.73	2.58	2.78	3.53

* 주 : 최하 1점, 최고 5점

* 출처 : 세계은행

- 카자흐스탄의 도로 총연장은 2014년 기준 96,421km이며, 이 중 포장도로의 총연장은 86,419km
 - 2014년 도로 총연장 중 도로 포장률은 약 89.6%로 중앙아시아의 다른 나라들보다는 전반적인 상태가 양호
- 카자흐스탄의 철도 총연장(국제철도 포함)은 15,341km로 중앙아시아 국가들과 비교했을 때 철도 인프라가 비교적 발달되어 있음
 - 카자흐스탄 국토 면적 대비 철도 밀도는 5.6km(/1000km)로 러시아(5.0km)보다는 높은 편이나 우즈베키스탄(9.3km)보다는 낮은 수준

〈카자흐스탄 도로 및 철도의 화물/여객 수송실적〉

(단위: 백만 톤·km / 백만 인·km)

연도		2010	2011	2012	2013	2014	2015
도로	화물	80,219	121,034	132,265	145,202	155,069	159,353
	여객	126,145	163,981	183,385	203,428	215,238	221,237
철도	화물	210,713	219,739	232,939	229,142	280,654	235,580
	여객	15,799	16,482	19,081	20,619	23,750	21,614

* 출처 : 카자흐스탄 국가경제부(통계위원회)

- 카자흐스탄은 중국이 추진하고 있는 일대일로 계획에서 내륙 실크로드의 거점 국가
 - 특히 중국 접경지역에 위치한 호르고스는 중국과 중앙아시아를 잇는 물류 허브로, 중국은 호르고스 특별경제구역 설립과 철도, 고속도로 등 기반시설 구축에 주도적으로 참여
- SK건설과 도로공사가 수주한 7.3억 달러 규모의 알마티 순환도로 프로젝트는 우리 기업 최초의 해외도로 PPP사업

□ 통신

- 정보통신 기술 개발 계획
 - 정부는 2010년 9월 카자흐스탄 산업혁신개발 계획의 일환으로 '정보통신 기술 개발 계획 2010~2014' 수립
 - 이 계획은 3G, 4G, LTE, IPTV와 인터넷, 전자상거래 등의 ICT 산업 육성이 목표
 - 2013년 국영통신사 Kazakh Telecom의 LTE 서비스 상용화와 2018년 LTE 커버리지 전국 달성을 위해 정부는 2012년 4월 EBRD로부터 2억 달러를 확보
- Digital Kazakhstan Program 투자 계획
 - 2017년 중반 카자흐스탄 정부는 2017년~2021년간 'DKP (Digital Kazakhstan Program)'에 507억 텡게를 투자한다고 발표
 - DKP의 목적은 국가 디지털 인프라를 강화하고, 경제 성장과 경쟁력을 높이기 위한 것인데, 2021년까지 인터넷 보급률을 81%로 확대하고, ICT 산업의 GDP 비중을 5%까지 올린다는 내용을 포함
- 브로드밴드
 - 카자흐스탄의 유선 브로드밴드 가입회선 수는 2016년 말 기준 231만 회선이며, 주요 사업자는 Kazakhtelecom, Kar-Tel, Transtelecom 등이 있음
 - 카자흐스탄의 브로드밴드 시장은 2011년 5월에 발표한 브로드밴드 보급 계획에 따라 확대되어 왔으며, 지속적인 성장 예상
- 5G
 - 2015년 카자흐스탄의 나자르바예프 대학에 차세대 모바일 기술 연구 및 개발을 위한 5G 개발 센터(5G Development Centre)를 설립

- 5G 개발 센터의 연구원들은 중국 모바일 연구 기관(CMRI)과 협력하여 MIMO 기술을 위한 하이브리드 빔 포밍 알고리즘을 수행

○ 이동통신

- 카자흐스탄의 이동통신 가입자 수는 2017년 말 기준 3,140만 명을 기록해 2015년도 대비 약 1.3% 증가
- 카자흐스탄 이동통신 시장은 K-Cell(GSM Kazakhstan), Kar-Tel(Beeline)과 2016년 합병한 Altel/Tele2를 비롯한 3대 사업자가 주도
- 카자흐스탄의 모바일 데이터 서비스 시장은 2013년 1/4분기 Kazakhtelecom의 이동통신 부문 자회사인 Altel이 LTE 서비스를 시작하면서 본격 성장

<2017년 카자흐스탄 이동통신 시장 구도>

이동통신사업자	가입자 수(백만 명)	시장점유율(%)
K-Cell	12.9	41.1%
Kar-Tel	11.8	37.6%
Altel/Tele2	6.7	21.3%
계	31.4	100%

* 출처: 정보통신산업진흥원

□ 수자원

○ 수자원 현황

- 카자흐스탄의 담수 비축량은 약 524km³에 달하는데, 호수 19km³, 만년설 80km³, 강 101km³, 저수지 95km³, 지하수 58km³
- 카스피해, 아랄해, 발하시호가 담수에 중요한 역할을 하며, 이르티쉬(Irtysh)강, 일리(ILI)강, 시르다리아(Syr-Darya)강, 이심(Ishim)강 등이 주요 하천
- 전반적으로 수자원의 분포가 고르지 못하며 경제 분야 및 지역 간 불균형으로 수자원 배분도 불안정 (남동부 > 북중부)
- 연간 강수량은 250mm(6,812억 톤)이며, 연간 취수량의 약 75%가 농업용 관개에 사용

○ 상수도

- GWI가 추계한 2010년 카자흐스탄의 상수도 보급률은 37.5%에 불과하며, 상수도가 보급된 지역도 수돗물에 석회 성분과 녹물 등 불순물이 많아 생활용수로 이용하기에는 부적합

- 이는 정수시설과 수도관 노후 때문인데, 전체 수도관 23,268km의 70~80%가 노후화 되어 누수율이 30%에 이르고 있음
- 도시 지역의 상수도 보급률도 낮은 실정이며, 소득수준의 급속한 성장과 더불어 이를 해결하려는 욕구가 증대함에 따라 상수도 시장의 급격한 성장이 예상
- 특히 상수원에 석회 등 불순물이 많아 수질 관리가 어려워, 장기적으로 고도정수처리 시설 수요가 증가할 것으로 전망

○ 하수도

- 하수처리시설 능력은 연간 29억m³로, 상수시설 용량 7.3억m³의 40%에도 미치지 못하며, 하수도 보급률은 30%를 조금 넘는 수준
- 공업용수의 20% 이상이 재이용되지 못하고 폐수로 방류되며, 시르다리아강과 일리강 유역은 40% 이상의 폐수가 처리되지 않고 방류
- 하수도 보급률이 낮아 향후 엄청난 투자수요가 기대되지만, 하수도 시설설치에는 많은 재원이 소요되므로 단기적인 시설 확충은 기대하기 어려움
- 하수처리 시설은 고도처리보다는 처리비가 적게 들고 유지관리가 용이한 공법의 수요가 많을 것으로 전망

〈카자흐스탄의 주요 수자원 지표〉

항목	기준년도	수량	단위
수자원 공급			
내부 재생 가능한 수자원 (장기평균)	-	64.35	십억 m ³ /yr
총 실제 재생 가능한 수자원	-	108.4	십억 m ³ /yr
인구 당 총 실제 재생 가능한 수자원	2014	6,150	m ³ /yr
총 댐 용량	2015	79.95	십억 m ³
수자원 사용			
분야별 총 취수	2016	22.77	십억 m ³ /yr
- 농업	2016	15.19	십억 m ³ /yr
- 도시	2016	0.89	십억 m ³ /yr
- 산업	2016	6.70	십억 m ³ /yr
인구 당	2016	1,292	m ³ /yr
지표수 취수	2016	21.69	십억 m ³ /yr

* 출처 : Food and Agriculture Organization

□ 석유 및 가스

- 카자흐스탄 정부는 독립 직후부터 석유가스 산업 및 광물자원 분야를 기반으로 한 국가 경제발전 정책을 마련하였고, 외국인 투자를 적극 유치
 - 1993년 4월 Chevron Texaco의 텡기즈 유전개발 사업을 기점으로 외국기업들의 유전개발 사업이 활발히 진행
 - 카자흐스탄 정부는 국영석유가스회사(KMG)를 통해 유전 개발에 적극 참여
- 카자흐스탄은 유라시아 국가 가운데 러시아에 이은 2위의 석유 생산국
 - 생산량은 90년대 초반 59만 bbl/d에서 계속 증가, 2016년 167만 bbl/d의 석유를 생산하여 이중 약 130만 bbl/d을 수출
 - 3대 유전(카샤간, 텡기즈, 카라차가낙)이 카자흐스탄 전체 석유 생산량의 약 70%를 차지
 - 최근 수년간 신규 유전 미개발 및 저유가로 인한 투자 감소 등으로 석유생산량이 감소하였으나, 카샤간 유전의 생산 재개 및 텡기즈 유전 생산설비 확장에 따라 2020년 이후 1일 생산량은 200만 배럴을 상회할 전망
- 주요 가스전
 - 텡기즈 유전: 가채 매장량 석유 80억 배럴, 가스 7,532bcf로 미국 Chevron 주도의 합작기업 Tengizchevroil(TCO)이 PSA에 따라 개발 중이며, 2016년부터 Future Growth Project(368억 달러)에 착수하여 '22년부터 본격 증산
 - 카샤간 유전: 가채 매장량 석유 130억 배럴로 이탈리아 Eni 주도의 국제컨소시엄 Agip KCO가 PSA에 따라 개발해 왔으나, 2009년 1월 프로젝트 재계약을 통해 NCOC 운영권자 체제로 변경
 - 카라차가낙 유가스전: 가스 가채 매장량 13,803bcf, 석유/콘덴세이트 가채 매장량 85억 배럴로 Shell과 Eni 주도의 국제컨소시엄 KPO가 PSA에 따라 개발 중이며, 2012년 7월 KMG가 10% 지분으로 프로젝트에 참여
- 주요 송유관
 - 카자흐스탄은 내륙 국가이고 수송 인프라의 대부분이 구소련 시절 구축되어 국내 수송보다는 대러시아 수송에 초점을 두고 있음
 - 2001년 CPC(Caspian Pipeline Consortium), 2006년 Atasu-Alashankou 송유관 개통을 계기로 석유 수출에 있어 일정 부분 러시아의 통제를 벗어남

- Atyrau-Samara: 1970년대 개통되어 러시아 내륙으로 석유를 수송하며 현 수송능력은 30만 b/d이나 50만 b/d로의 확장 검토 중
 - CPC: Tengiz 유전과 러시아 흑해항 Novorossiysk를 연결하며 2011년 6월 수송능력 증대 프로젝트에 공식 착공하여 현재 70만 b/d의 수송 능력을 보유
 - Atasu-Alashankou: 카자흐스탄-중국 송유관의 한 구간으로 현재 수송능력은 40만 b/d
- 카자흐스탄의 가스 확인 매장량은 2012년 1.5tcm(세계 17위)에서 2016년 1.0tcm(세계 25위)으로 감소했음(BP, 2018)
- 현재 생산되는 가스의 절반 정도는 Karachaganak, Tengiz, Zhanazhol 유전 등에서의 수반 가스임
 - 카자흐스탄 천연가스 산업은 석유산업에 비해 뒤쳐져 있으나 2000년 이후 가스 생산량이 3배 이상 증가하였는데, 이는 2012년 이후 카자흐스탄의 산업 시설 현대화가 진행되면서 천연가스 소비가 증가했기 때문
 - BP(2018)의 자료에 의하면, 2017년 가스 생산량은 27.1bcm이며, 전년 대비 18.6% 증가하였으며 2006년에서 2016년까지 연평균 4.2% 증가
 - 2017년 카자흐스탄의 총 천연가스 수출량은 13.2bcm이며, 가스파이프라인 통해 수출
 - 카자흐스탄 가스의 주요 수출 대상국은 러시아였으며, 러시아 가스 수출량은 12.1Bcm으로 전체 가스 수출량의 대부분을 차지

□ 전력

○ 조직

- 국영전력공사인 삼루크 에너지(Samruk Energy)는 19개의 자회사를 보유한 에너지 지주회사로 기존 설비 현대화, 신규 발전 설비 설치, 장기적인 전력정책 개발과 실현이 설립 목적
- 발전, 배전 부문은 민영화되어 있으며, 송전 부문은 KEGOC(Kazakhstan Electricity Grid Operating Company)에서 관리

○ 발전설비 용량

- 카자흐스탄의 총 발전설비 용량은 2017년 기준 22.2GW이며, 발전소 71개를 보유하고 있으나 노후화로 인해 실제 가용 용량은 약 19GW로 추산

- 에너지원별 발전용량은 석탄발전 71.5%, 가스발전 18.4%, 수력발전 8.7%, 석유발전 1.1%를 차지
- 전력생산은 석탄생산 지역인 파블로다르주 등 북부에 집중되어 있고, 수력발전은 동카자흐스탄에 집중되어 있으나, 주요 전력 수요처는 알마티 등 남부 국경 인근 도시들에 산재해 있음
- 전력소비가 매년 3% 이상 증가하는 등 발전수요가 증가하고 있고 남부지역은 만성적인 공급부족으로 인근 국가로부터 전력을 수입하고 있음⁴⁾

○ 발전소 현황

- 카자흐스탄의 발전소는 북동부의 정유시설과 남부의 인구 밀집 지역을 중심으로 운영되고 있음
- 북동부 파블로다르에 대규모 화력발전소가 가동 중이며, 주로 저력원으로 석탄을 사용하고 있음

〈카자흐스탄의 주요 발전소 현황〉

구분	순번	명칭	발전용량(MW)	위치	비고
화력	1	Ekibastuz GRES-1	4,000	Pavlodar	Coal
	2	Aksu	2,100	Pavlodar	Coal
	3	Taraz TPP	1,230	Zhambyl	
	4	Ekibastuz GRES-2	1,000	Pavlodar	Coal
	5	Almaty CHP-2	510	Almaty	Coal
	6	Pavlodar CHP-3	500	Pavlodar	Coal
	7	Karaganda CHP-3	440	Qaraghandy	Coal
	8	Pavlodar CHP-1	350	Pavlodar	Coal
수력	1	Bukhtamina	750	East Kazakhstan	
	2	Shulbinsk	702	East Kazakhstan	
	3	Kapshagan GES	364	Almaty	
	4	Ust-Kamenogorsk	331	East Kazakhstan	
	5	Moinak	300	Almaty	

* 출처: 삼륙 에너지 외

4) 카자흐스탄 남부 지역의 전력 부족을 해결하기 위해 민자로 야심차게 추진했던 발하쉬 화력발전소(1,320MW)는 사업주체였던 삼성물산과 삼성엔지니어링 측에서 전력요금 계약으로 인해 야기된 당사자간 분쟁으로 착공지시서 발급이 지연되면서 사업을 포기하고 특수목적법인(BTPP)의 지분에 대한 풋옵션을 행사함으로써 최종적으로 무산

○ 신재생에너지

- 카자흐스탄 전체 전력 생산량 중 신재생에너지가 차지하는 비율은 5% 미만으로 현재는 석탄, 가스 등을 원료로 한 화력발전이 대다수를 차지
- 2017년 아스타나 엑스포 개최를 전후하여 카자흐스탄 정부는 신재생에너지로의 전환에 박차를 가하고 있으며, 상당수 투자가 이루어지고 있음
- 각 지역에 태양광, 풍력 발전소가 건립되고 있으며, EBRD, ADB 등의 다자개발은행과 민간투자자들이 관련 설비를 전국에 설치
- 2019년 기준 카자흐스탄에서 가동 중인 신재생에너지 발전소는 총 77개

〈카자흐스탄의 신재생에너지 전력 생산량〉

(단위: GWh)

구분		2019년 상반기	2018년 상반기	증가율(%)
지역별	남부	488.7	463.6	5.4
	북부	229.9	171.5	34.1
	서부	107.8	0.0	-
종류별	수력	377.1	383.4	-1.6
	풍력	296.5	199.6	48.5
	태양광	151.0	52.1	189.8
	바이오가스	1.8	0.0	-
계		826.4	635.1	30.1

* 출처: 삼록 에너지

○ 원전 건설 추진

- 현재 가동 중인 원전은 없으며, 구소련 시절 해수담수화와 발전 겸용인 고속로 BN-350을 Mangistau 지역 AKtau에서 1972년부터 가동
- 재정 및 기술적인 문제로 1999년 가동 중단 및 해체를 결정하고, 2000년에 핵연료를 인출하였으며 사용 후 핵연료는 영구저장 시설로 이동
- 2014년 국부펀드인 삼록카즈나 산하에 KNPP(Kazakhstan Nuclear Power Plants)를 설립, 300~1,200MW 규모의 신규 원전 건설 계획
- 신규 원전 입찰에는 러시아 RosAtom, 중국 CNNC, 미국 NuScale, 프랑스-일본 컨소시엄 EDF-미쯔비시와 한국이 한수원이 입찰에 참여 예정

○ 전력망

- 카자흐스탄의 전력 송배전 시스템은 3개의 망으로 분리되어 있고, 북부의 두 개 망은 러시아에 연결되어 있으며, 남부의 나머지 망은 Unified Energy System of Central Asia에 연결되어 있음
- 수도 아스타나, 파블로다르, 아크몰라, 코스타나이, 카라간다 등은 통합 전력시스템의 중심지로서 발전용량의 대부분(76.8%)을 차지
- 타라즈, 크즈오르다, 남카자흐스탄 등 남부는 노후화된 시설이 많으며, 전력 부족으로 인접국인 키르기스스탄과 우즈베키스탄으로부터 전력을 수입
- 송배전망은 0.4~1,150kV까지 다양하며, KEGOC은 국가 기간망인 220kV 이상만 관리

〈카자흐스탄의 전력망〉



○ 기타

- 미래에너지를 주제로 한 아스타나 엑스포 개최 이후 스마트 그리드에 대한 관심이 증가하고 있으며, EBRD, ADB 등 다자개발은행과 독일의 Siemens가 투자 진행 중
- 특히, EBRD는 카자흐스탄 녹색경제 분야의 주요 투자자이며, 총 투자금액 73억 유로의 50%를 전력분야에 투자

- 카자흐스탄 송배전 및 전체적인 전력 유통을 담당하는 KEGOC사는 최근 SCADA 체계를 구축하는 등 스마트 그리드망 확장에 적극적

□ 플랜트

- 카자흐스탄은 소득수준이 높은 편임에도 불구하고 적은 인구로 인해 제조업 기반이 취약한 편이며, 원유와 가스 등 에너지 산업이 전체 GDP의 약 30% 차지
 - 이 때문에 대형 플랜트 프로젝트는 주로 정유 및 화학산업에 집중되어 있음
 - 반면 기계류, 전자기기, 소비재 등 전반적으로 제조업 발전이 더디고 수입 의존도가 높은 편이며, 2017년 제조업의 GDP 비중은 11.2%에 그침
 - 아티라우(Atyrau), 파블로다르(Pavlodar), 쉘켄트(Shymkent) 등 3개 지역에 대형 정유시설을 보유하고 있고, 2016년 기준 총 정제능력은 약 34만 b/d

〈카자흐스탄 정유공장 현황〉

정유공장	운영사	위치	처리능력(2016)
Atyrau	KazMuaniGaz	서부, 카스피해 연안	107,500b/d
Pavlodar	KazMuaniGaz	동북부	94,000b/d
Shymkent	PetroKazakhstan	동남부	101,300b/d

〈카자흐스탄의 정유공장 위치〉



- 카자흐스탄 에너지부 원유 정유시설 현대화 추진
 - 국영석유회사인 KazMunaiGas는 총 50억 달러를 투자하여 3개 정유시설의 생산능력 증대, 효율 향상, Euro-5 등 고품질 연료 생산을 위한 현대화 사업을 추진
 - 2017년 2월 하반기에 아티라우와 파블로다르 정유소의 현대화 사업이 완료되고, 2018년 상반기에는 쉘켄트 정유소 현대화 작업이 완료
 - 카자흐스탄은 이들 정유시설을 통해 휘발유, 경유 등 연료에 대한 국내 수요의 70%를 충족하고, 나머지는 러시아 수입에 의존
- 삼성물산의 발하쉬 발전소 건설, GS건설의 아티라우 폴리에틸렌 공장 신설 등의 프로젝트가 계약 이행 과정에서의 이견으로 해지된 바 있음

2 한국 투자 현황

□ 투자 동향

- 우리나라의 對카자흐스탄 투자는 1992년 수교 이후 2021년 11월까지 누적 329건, 266.86억 달러 기록
 - 금융보험업 11건, 7.26억 달러, 제조업 71건, 4.60억 달러, 건설업 78건, 4.40억 달러, 부동산업 30건, 2.66억 달러, 광업 11건, 2.21억 달러 순

〈우리나라의 대 카자흐스탄 직접투자 추이〉

(단위: 건, 백만 달러)

연도	신규법인수	투자금액	신고건수	신고금액
1991~1999	25	118.8	42	141.0
2000	2	0.3	3	0.5
2001	5	1.8	7	3.2
2002	1	0.5	3	19.4
2003	4	13.8	6	19.4
2004	9	22.5	25	44.5
2005	18	25.6	30	55.2
2006	26	249.4	60	429.7
2007	42	287.3	124	487.3
2008	29	822.9	67	1,074.4
2009	21	154.9	65	364.8
2010	11	129.8	58	132.5
2011	20	113.7	62	256.7
2012	13	228.6	71	280.5
2013	19	179.5	61	196.1
2014	17	160.2	61	222.6
2015	14	70.0	80	142.6
2016	12	21.7	44	20.0
2017	9	6.8	33	7.3
2018	12	14.6	49	62.6
2019	11	23.6	34	43.1
2020	6	16.3	33	73.7
2021	3	5.8	21	11.4
합계	329	2,668.6	1,039	4,069.7

* 출처: 한국수출입은행

〈우리나라의 대 카자흐스탄 업종별 직접투자 현황〉

(단위: 백만 달러)

업종	건수	금액
건설업	78	440
광업	11	221
금융 및 보험업	11	726
농업, 임업 및 어업	7	15
도매 및 소매업	49	70
보건업 및 사회복지 서비스업	2	1
부동산업	30	266
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	12	9
숙박 및 음식점업	5	2
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	5	23
운수 및 창고업	13	52
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	3	194
전문, 과학 및 기술 서비스업	15	3
정보통신업	4	141
제조업	71	460
계	316	2,623

* 주: 1992~2019.9. 실적 기준

* 출처: 한국수출입은행

□ 주요 진출 기업 현황

〈카자흐스탄 진출 주요 한국 기업〉

업종	기업명
상사	삼성물산, LG상사, 현대종합상사, 한화, 포스코대우 등
제조	삼성전자, LG전자 등
금융	신한은행, 신한파이낸스, KB국민은행, BNK캐피탈 등
건설/플랜트	동일토건, 우림건설, 대우조선해양, SK건설 등
유통	롯데제과 등
운송	아시아나 등
의료	오스템, MPK코리아 등

□ 국내기업 진출 주요 사례

○ 건설 및 플랜트

- 1993년 삼성물산의 제스카즈간 종합병원 건설공사 수주 후 건설 분야에서 2018년까지 84개 업체가 231건, 114억 달러 수주

- 주요 진출 분야는 플랜트(48억 달러), 건축(46억 달러), 토목(14억 달러), 용역(5억 달러)
 - 동일하이빌(동일토건 현지법인)의 주택단지 건설, 두산중공업의 카라바탄 복합화력 발전소 건설(2014년 수주, 3.1억 달러) 등이 진행 중
 - 우리 기업이 서유럽-중국 연결도로 시공·감리 등 사업을 수행한 바 있음
 - 2018년 SK건설·터키 건설사 컨소시엄이 수주한 알마티 순환도로 건설사업은 중앙아시아 최초의 교통인프라 분야 PPP사업 진출 사례로 평가
 - 대우조선해양은 2014년 탱기즈 유전 증산 프로젝트 중 설비 공급 사업(27억 달러 규모)을 수주하고, 2018년부터 국내 생산 모듈을 공급 중
- 자원 개발
- 석유공사가 카자흐스탄 서부 지역인 악타우, 아티라우, 악토베 지역에 7개 광구를 소유하고 연 6.7백만 배럴(일 18.8천 배럴)의 원유를 생산 중
 - 석유공사는 카자흐스탄 내 유전개발사(Altius, KNOC Caspian, ADA) 운영에도 참여
- 자동차
- 카자흐스탄 내 한국 자동차는 품질이 우수하고 유럽 및 일본 자동차보다 가격경쟁력을 갖고 있어 선호도가 높은 편
 - 현지 조립생산 업체 Azia Avto(동카자흐스탄주), Saryarka Avto Prom(코스타나이)이 각각 기아차와 현대차를 조립생산 중
 - 2018년 승용차 판매 점유율은 현대차 3위(15.1%), 기아차 4위(4.9%)를 차지
- 농업 분야
- 노루기반이 2014년부터 알마티주 자르켄트 지역에 4헥타르의 첨단온실을 운영하는 등 온실 재배 및 스마트팜 위주로 진출
 - 쉘켄트시 Kazkioti사의 대동공업 트랙터 조립생산, 대원 GSI의 크즐오르다주 미곡 플랜트 수출 등 농업 기자재 수출도 증가세

가. 중앙아시아 권역 국제 입찰 EPC

- (수송 부문은 EPC 방식이 유망) 중앙아시아 권역을 가로지르는 물류 및 에너지 수송은 EPC 방식의 접근이 유효
 - 현재 중앙아시아 권역은 물류 및 에너지 수송을 위한 도로 및 철도, 송유관 및 가스관 건설 수요가 증가하고 있어 이들 분야가 매우 유망한 인프라 투자로 부상하고 있음
 - 중앙아시아 권역을 관통하는 도로, 철도, 송유관 및 가스관의 경우 PPP로 추진하기보다 국제입찰 형태의 EPC로 진행되는 것이 일반적임
 - 이들 분야는 사업 규모도 크고, 기간도 길기 때문에 컨소시엄 형태의 수주 추진이 바람직

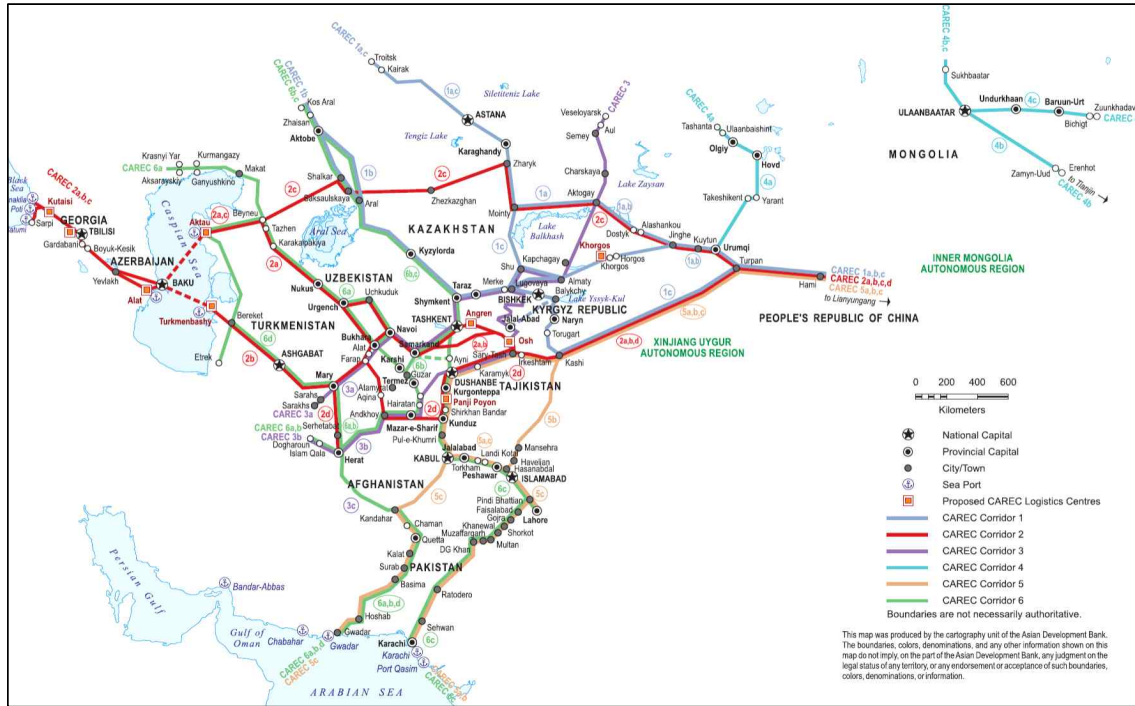
(1) 교통 분야

- 중앙아시아에서는 주변 국가들과 연결되는 국제 운송로 건설이 활발하게 추진되고 있으며, 아래의 그림은 6개의 주요 회랑(corridor)을 나타내고 있음
 - 2018년 말까지 261억 달러가 투자되었으며, 2020년까지 도로와 철도를 환상형 운송 네트워크로 연결
- CAREC(Central Asia Regional Economic Cooperation)⁵⁾은 다음과 같은 철도 건설 프로젝트를 진행
 - 제티젠-호르고스(Zhetygen-Khorgos): 카자흐스탄 알마티와 중국 국경의 경제특구 연결(293km)
 - 우젠-베레켓-고르간(Uzen-Bereket-Gorgan): 카자흐스탄, 투르크메니스탄과 이란을 연결(928km)

5) 1997년에 설립된 CAREC은 10개 가입국과 6개 다자기구로 구성된 광범위한 조직으로 아제르바이잔, 조지아, 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄, 우즈베키스탄, 투르크메니스탄 등의 중앙아시아 국가들과 중국, 몽골, 아프가니스탄, 파키스탄 등 11개국이 가입하고 있고, 6개 국제기구로 ADB, EBRD, IMF, IDB, UNDP, WB 등이 참여하고 있으며, 이 기구들 가운데 ADB가 CAREC 사무국 역할을 하고 있음

- TAT(Turkmenistan-Afghanistan-Tajikistan): 중앙아시아 남부 권역을 연결 (400km)

〈중앙아시아 권역의 국제 운송로 연결 계획〉



* 출처 : CAREC(Central Asia Regional Economic Cooperation)

- 철도는 국가간 여객 이동 및 물류 수단으로 적극 활용되고 있어 향후에도 신규 프로젝트가 적극적으로 추진될 것으로 전망
- 반면 도로의 경우, 국가간 이동과 관련된 프로젝트보다 국가 단위의 프로젝트 추진이 활발할 것으로 예상됨

(2) 에너지 수송 분야

- 중앙아시아 지역의 유전과 가스전에서 생산한 원유와 가스는 다양한 송유관과 가스관을 통해 유럽과 아시아 지역으로 수출되고 있음
- 최근 중앙아시아 지역에서 가장 큰 규모의 에너지 인프라 건설은 중국과 관련되어 있음
- 중앙아시아에서 원유는 카자흐스탄의 카스피해 지역에서 송유관으로 중국으로 운송되고 있음

- 가스의 경우, 투르크메니스탄에서 우즈베키스탄, 카자흐스탄을 거쳐 가는 가스관을 통해 운송되고 있음
- 단기적으로 대규모의 신규 송유관과 가스관 건설 계획은 없으나, 중장기적으로는 중국의 원유 및 가스 수요 증대에 따른 신규 건설 가능성이 있으므로 이에 대비할 필요가 있음
- Central Asia-China 가스관의 경우 4차 라인이 착공되었으며, 투르크메니스탄에서 인도를 연결하는 TAPI(Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India) 가스관은 계획보다 다소 지연되고 있음
- 투르크메니스탄 구간은 2015년 12월, 아프가니스탄 구간은 2018년 2월 각각 착공하였음
- 파키스탄 구간은 2018년 12월 착공 예정이었으나 현재 연기된 상태임

나. 카자흐스탄 PPP

□ 교통 분야

- 카자흐스탄의 교통 분야 주요 사업은 중국과 유럽을 연결하는 동서 운송노선과 투르크메니스탄, 이란과 연결하는 남북 운송노선의 건설
 - 카자흐스탄은 아시아 지역과 키르기스스탄, 우즈베키스탄을 연결하는 주요 운송 통로로서 중국의 동부 항만과 우르무치로부터 컨테이너가 운송되는 허브 역할을 하고 있음
 - 또한 아제르바이잔, 조지아, 터키 등의 국가들과 국경무역을 활성화하고 운송협력을 확대하고 있음
- 이를 통해 2020년까지 카자흐스탄의 경유 화물 운송 목표를 연간 500만 톤으로 확대
 - 카자흐스탄을 통하여 중국으로부터 물품을 운송하는 운송로는 북쪽 노선과 남쪽 노선의 두 가지가 있음
 - 북쪽 노선은 러시아를 통하는 소련 시기의 전통적인 노선이며, 남쪽 노선은 새롭게 건설되는 노선
 - 남쪽 노선인 카스피해를 통로로 하는 방안이 고려되고 있으며, 카스피해 연안에 있는 카자흐스탄의 악타우 항과 투르크메니스탄의 투르크멘바쉬 항의 현대화도 추진
- 카자흐스탄 정부는 남부 지역의 거점 도시인 알마티와 쉘켄트를 중심으로 한 도로 및 철도 건설을 적극 추진하고 있어 이 지역에서의 PPP 신규 사업 가능성이 클 것으로 전망
 - 1.9억 달러 규모의 알마티 우회 철도 건설 프로젝트와 1.4억 달러 규모의 쉘켄트 우회도로 건설이 추진
 - 알마티 순환도로(BAKAD) 프로젝트는 SK가 발주해서 2021년까지 건설 계획

□ 통신 분야

- 2017~2021년 'DKP (Digital Kazakhstan Program)'에 507억 텡게 투자 계획
 - DKP는 국가 디지털 인프라를 강화하고, 경제 성장과 경쟁력을 높이기 위해 2021년까지 인터넷 보급률을 81%로 확대하고, ICT 산업의 GDP 비중을 5%까지

올리는 것이 목표

- 중앙아시아 국가에서는 유일하게 5G 도입을 계획하고 있어 통신망 확충 사업이 예상
- 넓은 국토에 비해 인구가 적어 유선통신보다 무선통신이 급성장해 왔으나, 이동통신 가입자 수가 이미 3천만 명을 넘어 시장은 거의 포화 상태
- 유튜브 등 동영상 서비스 사용이 일상화되어 있어 데이터 수요가 급증하고 있어 이에 대응하기 위한 인프라 확대 예상
- 초고속 통신망 확충과 함께 5G 도입에 따른 기지국 건설 등의 분야에서 성장이 예상되며 투자도 증가할 것으로 전망

□ 수자원 분야

- 카자흐스탄의 상하수도 보급률은 매우 낮은 수준이며, 정수시설과 수도관의 노후화도 심각한 수준
- 지형적 요인으로 상수원에 석회 등 불순물이 많아 고도정수처리 시설 수요가 증가할 것으로 전망
- 하수도 보급률도 30~40% 수준으로 매우 낮아 이로 인한 수질 오염이 심각한 수준인 것으로 평가
- 카자흐스탄은 상하수도 처리 시스템 등 분야에서 큰 잠재력을 지니고 있음
- 교통, 전력, 인프라에 비해 그 중요도는 낮으나 ADB와 EBRD는 상하수도 분야에도 주목하고 차관을 제공하고 있음
- ADB의 New Partnership Strategy(2017~2021) 투자 프로젝트 우선순위에 상하수도 포함
- 단기적인 시설 확충은 기대하기 어려울 것으로 보이나 중장기적으로는 유망한 사업의 하나가 될 수 있을 것으로 전망
- 상수도 부문에서는 고도정수처리 시설에 대한 투자 수요가 많을 것으로 보임
- 하수처리 시설은 고도처리보다는 처리비가 적게 들고 유지관리가 용이한 공법의 수요가 많을 것으로 전망

□ 전력 분야

- 카자흐스탄 정부는 국가 우선순위 과제 중 하나인 녹색 에너지 전략을 발표
- 2017년 아스타나 엑스포 및 동계 유니버시아드 개최를 위해 국가예산이 집중

투입되면서 진행 및 계획 중이던 프로젝트들이 중단되거나 취소

- 엑스포의 주제인 '미래의 에너지'를 통해 해외 우수 기업들이 카자흐스탄에서의 재생에너지 사업에 큰 관심을 가지고 투자를 계획하고 있음

○ 한편 만성적인 전력 부족으로 인해 남부 지역의 발전소 건설 및 전력망 구축 사업이 활발하게 추진

- 알마티를 중심으로 효율이 낮은 발전소의 현대화 사업이 필요하고, 신규 발전소 건설도 요구되고 있음

- 부족한 전력의 수입과 전력 공급을 위한 전력망 신설 및 현대화 사업도 추진되고 있는데, 에키바스투스-세메이-우스트카메노고르스크 구간과 세메이-악토가이-탈티고르간-알마티 구간의 송전망 건설 프로젝트 추진

○ 화력발전소의 현대화나 전력망 사업의 확대가 예상되지만, 정부가 적극 추진하고 있는 재생에너지 분야 사업이 더 유망할 것으로 전망

- 카자흐스탄 남부 지역은 전력 공급이 부족하고 카자흐스탄 내에서 일조량이 좋은 지역이라 태양광 발전에 유리

- 천산산맥을 따라 형성되어 있는 바람길을 이용한다면 천산남로 지역의 풍력발전도 유망 프로젝트에 포함

□ 플랜트 분야

○ 2014년 발표된 '2030년 석유가스 부문 발전' 프로그램에 따라 천연자원 개발과 생산량 확대, 석유·가스화학 플랜트의 신설 및 확장 프로젝트를 지속 추진

- 유가 하락으로 인해 카자흐스탄 정부의 재정이 크게 악화되면서 플랜트 건설 프로젝트의 추진이 중단되거나 연기되었으나, 최근 투자가 활기를 띠고 있음

- 국영에너지 기업인 KazMunaiGaz는 부족한 정유 및 가스정제 설비를 확충하기 위하여 기존 공장을 확대하거나, 신규 공장을 설립하는 계획을 추진

○ 기존의 3개 가스정제 공장의 현대화 및 증설은 2018년까지 완료되었고, 2016년 6월 카라차가낙(Karachaganak) 가스정제 시설을 건설할 계획이라고 발표

- 2019년 9월 Murat Zhurebekov 에너지부 차관은 로이터와의 인터뷰에서 카라차가낙 가스정제 시설의 건설을 포기한다고 밝힘

- 대신 카스피해 카샤간 유가스전 인근에 10억 달러 규모의 가스정제 시설을 새로이 건설할 계획을 언급

- 석유가스 부문 이외의 제조업 기반이 열악한 카자흐스탄에서 가스정제 부문의 사업 추진이 가능할 것으로 전망
 - 가까운 장래에 정유 시설의 현대화 및 확충 계획이 없으며, 최근 에너지부가 밝힌 카스피해 유가스전을 대상으로 한 사업에 집중할 필요가 있음

□ 의료보건 분야

- 독립 이후 카자흐스탄 정부는 의료 분야에서의 국민건강 증진 및 복지향상을 위한 장기적 발전전략 수립
 - 2019년 사회의료보험기금(SHIF: Social Health Insurance Fund) 본격 운영
 - 보건인프라 현대화 정책이 진행되고 있으며, 1단계(2017~2019)에서는 종합병원 법적 통합, 2단계(2020~2025)에서는 병원 및 병상통합 절차 진행
- 카자흐스탄 PPP센터가 발표한 주요 PPP 사업 분야는 크게 교통 분야와 의료보건 분야에 집중되어 있음
 - 보건 분야에서는 알마티, 카라간다, 악타우, 오스케멘 등 여러 지역에 종합병원을 건설할 계획이며, 세메이에는 어린이 병원을 건설할 계획
 - 보건인프라 현대화 정책에 따라 하드웨어적인 병원 건설뿐만 아니라 소프트웨어 측면의 병원 운영 시스템 도입도 적극적으로 이루어질 것으로 전망
- PPP센터의 현재까지 움직임만 놓고 보았을 때, 보건의료 분야의 PPP는 매우 유망한 사업이 될 가능성이 있을 것으로 전망

4 발주 예상 PPP 현황

○ 2020년 12월 현재 등록된 PPP 프로젝트 가운데 규모가 크고 관심을 가질 만한 프로젝트 중심으로 정리

No	프로젝트 명	지역	발주처(제안자)
에너지			
1	콕사타우 열 및 전력 복합 발전소 건설 및 운영	아크몰라 주	아크몰라 주 에너지 및 도시경제부
2	250MW 증기 및 가스공장 건설 및 운영	만기스타우 주	만기스타우 주 주택 및 공동서비스 관리부
3	꾸룩 지역 일 50,000km ² 규모의 담수화 플랜트 건설 및 운영	만기스타우 주	만기스타우 주 주택 및 공동서비스 관리부
4	"북카자흐스탄-아크토베" 지역간 전력선 건설 및 운영	-	에너지부
교통			
5	대중교통 전자티켓 시스템 설치	키질오르다 주	키질로다 주 여객운송 도로부
6	대형 알마티 링 로드(BAKAD)	알마티 주	산업 인프라 개발부
7	4차선 I-기술 도로의 건설 및 운영	투르케스탄 주	-
8	경전철(고속전차) 건설, 운영, 유지관리	알마티	도시 모빌리티부
9	누르졸라 검문소 설치 및 운영 및 물류센터 운영	알마티 주	산업 인프라 개발부, 재무부
10	알마티 철도 분기점 우회 철도 노선 건설	알마티 주	산업 인프라 개발부
11	이르티시 강을 가로지르는 다리 건설	동부 카자흐스탄 주	동부 카자흐스탄 주 여객운송 도로부
12	철도 노선 "샤르-우스트카메노고르스크" 건설	동부 카자흐스탄 주	산업 인프라 개발부
13	쿠르쿰 지역의 교량 시공 및 운영	동부 카자흐스탄 주	동부 카자흐스탄 주 여객운송 도로부
14	도로요금체계 도입	카자흐스탄	카자흐스탄 정부
의료보건			
15	PVC "카자크 국립 의과대학"을 위한 RSE와 통합된 대학 병원의 설립	알마티	보건부
16	"카라간다 국립 의료 대학"의 RSE 300개소에 대한 다중 프로파일 임상 병원 구축 및 운영	카라간다 주	보건부

No	프로젝트 명	지역	발주처(제안자)
의료보건			
17	우스트 카메노고르스크에 300병상 규모의 종합병원 건설 및 운영	동부 카자흐스탄 주	동부 카자흐스탄 주 보건부
18	우샤크타르에 200개 병상 규모의 아동도시병원 건립 및 운영방안	동부 카자흐스탄 주	동부 카자흐스탄 주 보건부
19	300개소를 대상으로 한 주 다중병원 건립 및 운영방안	카라간다 주	-
20	누르술탄에 국제수준의 복합재활센터 건설	누르술탄	누르술탄 시 보건부
21	섬켄트 시내 구급차 정거장 현대화 및 운영	섬켄트	섬켄트 보건부
교육			
22	Kyzyloda에 있는 "SPMK-70"지구의 200여 곳에 호스텔이 있는 600여곳에 대한 대학 건축	키질오르다 주	키질오르다 주 교육부
23	[연구보고] 아티라우시 사말지구 290개소에 유치원의 건립 및 운영방안	아티라우 주	아티라우 정부
24	자동화된 정보 시스템 AIS "Kundelik"의 생성, 구현 및 유지 관리	-	카자흐스탄 교육과학부
25	카라사이 지역 아이티마을 1200석 규모의 학교 건축 및 운영	알마티 주	알마티 정부
26	카라사이 지역 카스켈렌에 150명의 어린이를 위한 유치원 건립	알마티 주	알마티 정부
27	탈디코건 보육원 '알틴 베식'의 320개소	알마티 주	알마티 정부
28	섬켄트 행정 및 비즈니스 센터 내 예술학교 건립 및 운영	섬켄트	섬켄트 주 교육부
환경			
29	하수처리장 건설 및 운영	아크토베 주	아크토베 주 에너지 및 도시경제부
통신			
30	시골지역에 대한 광대역 접속 제공	-	교통 통신부

출처: 카자흐스탄 PPP센터 등

IV. PPP 주요 제도

1 PPP 제도 및 관련법

(1) 제도

법률

- Law of the Republic of Kazakhstan On Public-private partnership
 - 2015.9.31. 의회 승인
 - 2015.11.11. 대통령 서명
 - 2015.11.22. 발효

주무 부서

- 국가경제부가 PPP의 주무부서이며, 국가경제부 산하기관인 카자흐스탄 PPP센터 (Kazakhstan Public-Private Partnership Center)⁶⁾가 사업 관장
 - PPP센터는 도로, 철도, 공공서비스, 보건 등 각종 국가 PPP 사업을 관장함
 - PPP 프로젝트 개발, 평가, 모니터링 등 외국인투자자를 포함한 민간기업의 입찰 참여 및 관련 업무 수행
- PPP센터의 역할
 - PPP 권고사항에 대한 연구 개발
 - 관련 규정의 변경 또는 수정이 있을 경우, 국가 단위의 PPP 프로젝트 검토
 - 국가 단위의 PPP 프로젝트에 대한 입찰문서 검토
 - 국가 단위의 PPP 프로젝트에 대한 계약서 초안 검토
 - PPP 프로젝트의 이행 평가
 - PPP 분야의 전문가 교육 훈련
 - PPP 이행 계획 리스트에 대한 유지관리

법률의 구성

- PPP법은 총 8장 59조로 구성

6) 카자흐스탄 PPP센터는 2008년 'Concession법'에 따라 경제개발무역부 산하에 설립되었으며, PPP법이 제정됨에 따라 법률에 따른 PPP 업무를 관장

- 1장 일반 규정(1조~15조)
- 2장 민관협력 주체의 권리와 의무(16조~18조)
- 3장 민관협력 부문의 정부 권한(19조~27조)
- 4장 민관협력에 따른 정부기관, 민간 사업자 및 반관반민 주체의 참여 형태(28조~30조)
- 5장 민간 사업자 선정(31조~51조)
- 6장 민관협력의 법적 규제와 제도의 특성(52조~54조)
- 7장 혁신과 특별경제구역에 따른 민관협력 법적 규제의 특징(55조~56조)
- 8장 최종 규정(57조~59조)

(2) PPP 제도의 주요 내용

□ PPP 개요

○ PPP 사업의 특징

- 공공부문(중앙정부, 지방정부, 정부가 50% 이상 지분을 보유한 공기업, 지방공기업 등)과 민간부문간 파트너십 체결
- 사업기간은 3~30년(3년 이내 단기는 불가)
- 프로젝트 실현을 위한 공공 및 민간 파트너의 자원 결합
- 정부는 공동 자금조달, 지식재산권의 배타적 사용권 보장, 필요시 현물출자, 생산되는 재화와 용역의 구매 등을 보장

○ PPP 계약의 유형

- PPP법은 PPP 계약 유형의 다양화를 확대하였으며, 크게 제도 기반(합작법인의 설립)과 계약 기반(합작법인의 미설립)의 두 가지 방식으로 이행
- 계약 기반의 PPP 계약은 다음과 같은 방식으로 이루어질 수 있음
 - 양허 계약(concession)
 - 국유 재산의 신탁 관리
 - 국유 재산의 임대 계약
 - 금융 리스
 - 기술 및 시제품 개발, 파일럿 테스트 수행 및 단기 생산 계약
 - 수명주기 계약
 - 판매 후 서비스 계약

○ PPP 계약 입찰

- 일반적으로 민간 파트너는 공개 또는 비공개 경쟁 입찰을 통해 선정되며, 일정 금액 이상의 경우 2단계 입찰이 적용
- 잠재적인 민간 파트너는 상공회의소(National Chamber of Entrepreneurs)가 관리하는 등록부에 등재되어 있어야 함
- PPP법은 경쟁 입찰의 예외 조항을 규정
 - 민간 파트너가 자신이 소유하거나 장기간 임대한 자산과 관련된 PPP 프로젝트를 하는 경우
 - 민간 파트너가 PPP 프로젝트와 불가분의 지식재산권을 독점적으로 소유하고 있는 경우

○ 보상

- PPP법은 잠재적인 투자자에 대한 보상을 위해 매우 광범위한 방안을 도입하고 있음
- 모든 유형의 PPP 계약에 사용할 수 있는 새로운 보상 방안에는 투자 지출, 운영비 및 모든 유형의 PPP 계약에 사용할 수 있는 새로운 보상 방안에는 투자 지출, 운영비 및 AP(Availability Payment)⁷⁾ 등이 있음
- 이러한 보상 비용은 모두 정부 예산에서 지불되며, 실제로 그러한 보상에 대한 형식과 절차는 PPP 계약서에 명시

○ 준거법 및 분쟁 해결

- PPP법에 따르면, PPP 계약 하의 민간 파트너가 비거주자인 경우 당사자는 계약에서 해당 법률을 선택할 수 있는 재량권을 가짐
- 일반적으로 PPP 계약으로 인해 발생하는 분쟁은 카자흐스탄의 법률에 따라 진행
 - 당사자는 국제 중재에 관한 카자흐스탄의 법률에 따라 국제 중재기관에 분쟁 해결 절차를 진행할 수 있는 권리를 보유
- 다소 모호한 표현에도 불구하고, 분쟁 해결에 관한 상기 조항은 PPP 계약 당사자가 이용할 수 있는 유일한 중재는 카자흐스탄에서 이루어지는 것을 의미
 - 따라서 카자흐스탄 법원이 국제 중재에 관해 카자흐스탄 법률에 의해 규정된 절차에 따라 그러한 중재 판정을 뒤집을 수 있음

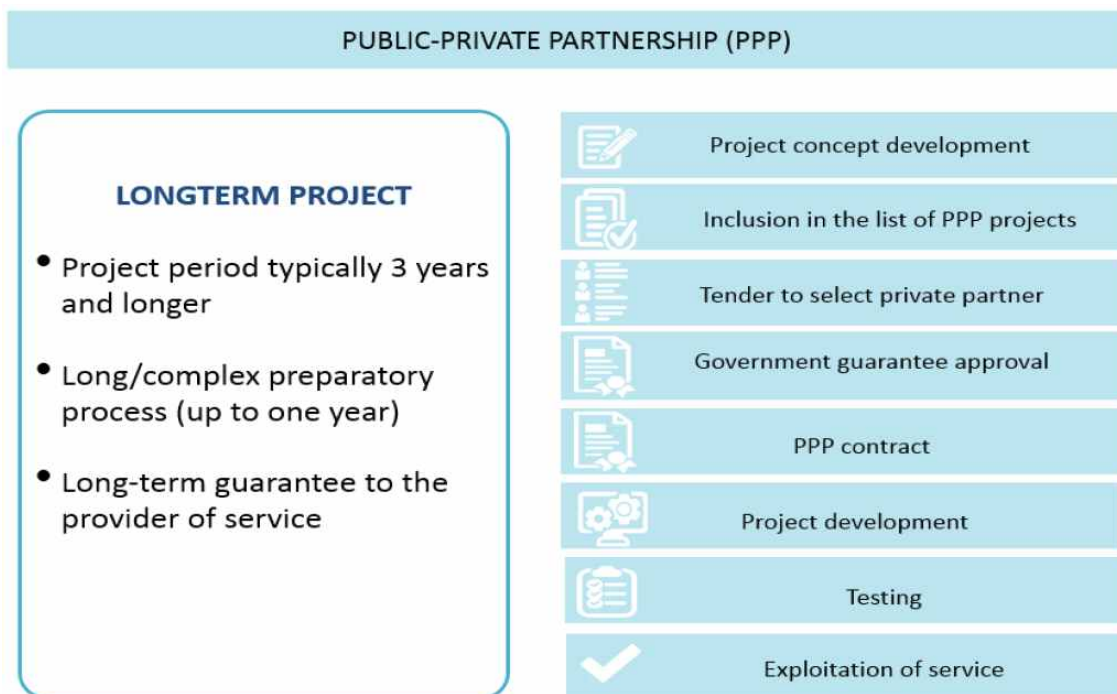
7) 정부가 확정 수입을 지급하는 AP(Availability Payment) 방식은 SK건설이 수주한 알마티 순환도로 프로젝트에 적용

- 이러한 분쟁 해결 절차는 PPP 사업을 추진하는 민간 파트너의 입장에서 매우 불리한 상황을 초래할 수 있어 리스크 요인으로 작용할 가능성이 있음

□ 사업절차

- 사업 컨셉 개발
- PPP 사업 리스트(국가경제부 소관) 등재
- 민간 파트너 선정(입찰)
- 정부 보증 승인
- PPP 계약 체결
- 사업 실행

〈카자흐스탄의 PPP 사업 절차〉



(3) 주요 PPP 프로젝트

- PPP센터에 따르면 '21년 10월 현재 현재 PPP 센터에 818개 프로젝트가 등록되어 프로젝트 규모는 대부분 1,000만 불 이하이며, 1억 불 이상은 10개 미만임.
- 우선 순위는 크게 교육·하수처리시설·교정 시설 등 3개 분야이며, 보건의료 관련하여 대규모 프로젝트 2건이 입찰 준비 중임

- PPP센터가 선정한 10대 주요 사업은 다음과 같으며, BAKAD를 제외한 대부분의 사업들은 컨셉 개발을 위한 타당성 조사 단계
 - 알마티 순환도로(BAKAD)
 - 동카자흐스탄주 부흐타르마 저수지 교량
 - 알마티 철도 우회선
 - 쉘켄트 우회도로
 - 알마티 경전철
 - 쉘켄트 교정시설
 - 악타우 종합병원
 - 오스케멘 종합병원
 - 세메이 어린이 병원
 - 알마티 종합병원
- PPP센터 측은 상기 등록된 사업 외에 민간 사업자가 언제든지 PPP 사업을 제안할 수 있으며, 센터 전문가들이 사업화를 위한 지원을 제공할 수 있다고 밝힘

(4) 최근 동향

- 해외건설협회, 2016년 11월 카자흐스탄 PPP센터와 MOU 체결
 - PPP센터는 현재 보건, 도로, 철도, 공공 서비스 등 분야에서 1,000여개의 PPP 프로젝트를 검토하고 있음
 - 한국 기업의 해외진출을 지원하고 있는 협회와의 협력을 통해 양국간 건설 및 PPP 분야의 협력 확대를 기대
 - 현재 카자흐스탄에는 우리 기업 최초의 해외도로 PPP 사업인 '알마티 순환도로건설 사업'에 SK건설이 시공사로 참여하고 있으며, 이 도로는 한국도로공사가 운영에 참가할 예정
- KIND, 2019년 4월 대통령의 카자흐스탄 방문시 PPP 추진을 위한 업무협약 체결
 - KIND는 국영금융지주사인 바이테렉 등과의 협약을 통해 인프라 및 공공주택 분야에서의 PPP 사업을 공동으로 추진
 - 한편 보건산업진흥원, PPP센터 등과 국립 의대병원 신설을 포함한 보건의료 분야에서의 협력 추진

○ 제1차 PPP 투자 포럼 개최

- PPP법 제정 4주년을 맞아 2019년 10월 30일부터 11월 1일까지 사흘간 수도인 아스타나(누르술탄)에서 제1차 PPP 투자 포럼 개최
- 주제는 'PPP와 투자에서의 ESG 요인'으로 사람(people)과 사회책임(ESG: environment, social and governance)을 주요 이슈로 다루었음
- 세부 주제로 10월 30일 보건(healthcare) 분야의 PPP, 10월 31일 자금 조달 분야를 주로 다루었으며, 마지막 날에는 다양한 주제의 워크숍을 진행
- 중앙아시아 국가들의 PPP 기관들간 정보 교환 및 상호 협력을 위한 MOU 체결식도 함께 거행

2 외국인 투자 환경

(1) 외국인투자법

□ 개요

- 카자흐스탄은 각종 투자 인센티브 제도로 인해 투자 매력도가 상당히 높은 국가 가운데 하나
 - 'World Bank' 의 2020년 Doing Business 보고서에 의하면 카자흐스탄의 투자환경 순위는 190개국 중 25위를 기록했으며, 이는 2019년에 비해 3단계 상승한 것으로 카자흐스탄의 외국인투자 환경이 발전 중임을 보여줌
- 투자 지원 시스템
 - 외국인투자자들에게 제공하는 서비스 품질을 높이는 노력을 계속하고, 특히 카자흐스탄 금융 시스템을 유럽시스템으로 구축
 - 세계은행은 카자흐스탄이 CIS 역내에서 가장 낮은 수준의 조세를 부과하고 있어 투자 환경이 가장 좋은 것으로 평가
 - 외국인 투자자들로부터 신뢰를 얻기 위해 계약 체결, 사업 인허가 과정 등을 투명하게 하는 등 외국인투자자 보호정책을 계속 추진할 예정
- 경제 다각화에 부합하는 투자 적극 유치
 - 정부가 추진하고 있는 경제 다각화 정책에 부합하는 투자 적극 유치 노력
 - 대표적인 부문은 화학, 건설, 기계, 제조, 농업, 인프라 및 통신 분야

□ 외국인투자 장려기관

- 카자흐스탄의 외국인투자를 총괄하는 기관은 투자위원회(Committee on Investments)
 - 투자위원회의 주요 기능으로는 외국인 투자유치, 협상 및 카자흐스탄 법에 의한 투자계약 체결 등이며 카자흐스탄 에너지부는 원유, 가스, 우라늄 등 외국인의 토지자원 투자와 관련된 업무 담당
- 14년 6월에 카자흐스탄 정부는 외국인 투자 관련 이슈 및 갈등 분쟁을 해결하는 투자 ombudsman을 설립

- 음부즈만은 갈등해결에 있어 강제력을 지니는 것은 아니며, 갈등 해결을 위한 방법을 제안하는 기능을 맡고 있음

- 카자흐 인베스트(Kazakh Invest) 또한 투자유치 업무를 수행하는 주요 국가기관이며 2021년 기준 총 38억 규모의 57개 외국인 투자 프로젝트가 카자흐 인베스트를 통해 실시

(2) 투자 인센티브

□ 개요

- 카자흐스탄 정부는 외국인 투자자를 유치하기 위해 다양한 투자 인센티브를 제공하고 있음
- 카자흐스탄 투자법에서는 정부에서 지정한 투자우선 분야에 투자할 경우 제공되는 정부의 현물 공여(부동산, 설비 등), 조세 및 관세 감면 등 제반 투자 인센티브 내용을 명시
- 특히 투자 프로젝트 이행과정에서 필요한 생산설비 및 원부자재를 수입할 경우에는 관부가세 면제

□ 투자 인센티브 제공 절차

- 투자 인센티브는 카자흐스탄 정부가 승인한 우선 투자대상 산업분야에 한해 제공되며, 각 우선산업 분야별 투자 한도금액과 인센티브 제공 기간도 정부가 각각의 투자 프로젝트에 대해 개별적으로 심사해 설정
- 일반적으로 투자프로젝트에 대한 개별 심사, 인센티브 공여 여부 및 수준 결정 등은 카자흐스탄 투자위원회(Committee on Investments)에서 실시
- 투자규모가 클 경우에는 관련 정부부처에 보고하고 승인을 받도록 되어 있으며, 투자 인센티브는 투자 프로젝트를 수행하는 법인과 정부간 투자계약을 기반으로 해서 최종 확정

□ 투자 인센티브를 제공받을 수 있는 요건

- 우선투자 대상 산업 분야에 투자 하는 경우

- 선진 기술을 이용해 생산 설비의 신설 또는 기존 시설의 확대, 현대화 등을 목적으로 카자흐스탄 법인의 고정자산에 투자하는 경우
- 투자 인센티브를 신청한 법인이 재정, 기술, 조직 면에서 해당 투자 프로젝트를 이행할 역량이 있음을 확인해 주는 서류(투자법 제19조에서 규정)의 제출

□ 투자 인센티브 유형별 내용

○ 세제 혜택

- 인센티브의 제공기간은 투자산업 분야의 유형 및 고정자산에 대한 투자규모에 따라 투자위원회가 개별적으로 결정하기 때문에 투자 프로젝트마다 상이
- 주로 대상 세금의 유형은 법인세, 재산세, 토지세 등이며, 법인세의 경우 종전에는 감면 또는 면제 등 인센티브 공여 기간이 최대 5년이었으나 2005년 5월 개정을 통해 최대 10년까지 확대
- 인센티브 적용 개시일자는 카자흐스탄 조세법과 부합하는 내용의 계약서상에 반영해 설정
- 특별세제의 적용을 받고 있는 법인의 활동이나 지하자원 이용계약에 따라 수행되는 활동에 대해서는 인센티브 미제공
- 또한 정부로부터 현물 공여된 고정자산에 대해서는 인센티브 미제공

○ 관세 면제 혜택

- 투자프로젝트를 수행하는 데 필요한 장비 또는 부품을 수입하는 경우 이에 대한 관세는 면제
- 관세면제 기간은 인센티브 제공 계약의 유효기간과 일치하도록 하되 계약 등록일로부터 최대 5년간 제공

○ 정부의 현물공여

- 카자흐스탄 정부가 소유하고 있는 현물도 투자법인에게 인센티브의 일종으로 제공
- 투자 소관 정부기관(주로 투자위원회)은 국가 자산 및 토지 관리 당국과의 협의를 거쳐 투자법인에게 현물에 대한 무상 임시 사용권이나 무상 임시 토지 사용권(보유권)을 공여
- 이후 투자법인이 정부와의 계약에 따른 투자 의무사항들을 적절하게 이행할 경우 카자흐스탄 정부 소관 기관에 의해 현물이나 토지 소유권 자체를 무상 양도받을 수 있음

- 투자법에서 정하고 있는 정부 공여 현물은 부지, 건물, 설비, 기계 및 장비, 컴퓨터, 측정제어 장치 및 기기, 운송수단(승용차 제외), 제조설비 및 도구

□ 제한 및 금지(업종)

- 카자흐스탄 정부는 일부 보호 대상 산업에 대해서는 외국인의 출자비율을 제한
 - 구체적으로 특정 업종이나 산업별 제한 요건에 대해서는 일목요연하게 정리된 통합 법령이 구비되어 있지 않음
 - 전화통신 분야의 경우 현재로서는 외국인의 참여 지분은 49%를 초과할 수 없도록 규정
 - 석유 개발 분야의 경우, 카자흐스탄 서부 카스피 해상의 광구에 대한 외국인의 지분 참여는 50%까지만 허용
 - 육상 광구에 대한 외국인의 지분제한 한도는 이보다는 높으나 외국인에 대한 지분 양도 시 정부나 의회의 승인을 받아야 함
 - 한편, 외국인이 석유분야에 투자를 할 경우에는 총 투자액의 1%를 직원들의 교육훈련비로 지출하도록 의무화
 - 은행업의 경우 지점 형태의 진출은 허용되지 않으며, 오직 현지 법인을 설립할 경우에만 영업이 가능
 - 방송 분야의 경우 외국인 지분 소유를 20%로 제한

(3) 투자진출 방식

□ 투자진출 형태

- 법인
 - 카자흐스탄에서 법인을 규율하는 주요한 법은 민법, 유한 및 추가책임회사법, 주식회사법, 사영기업법 등
 - 카자흐스탄의 상사법인은 유한책임회사 및 주식회사가 다수이나, 그 외 합명회사, 합자회사 및 추가책임 합자회사 등이 있음
- 지사
 - 독립된 법인이 아니나, 본사의 활동 전부 또는 일부를 수행(즉, 본사 업무의 일부 또는 전부를 맡는 조직으로 기능)하며, 이익창출 활동 수행(단독적인 영업행위, 즉 상업적 업무)이 가능
 - 법인의 명의로 업무를 처리해야 하고, 본사의 정관이나 사규를 근거로 업무를 수행

- 현지 법인을 설립하기 전 사전 조사나 준비 작업을 하기 위해 설립되는 경우가 대부분이어서 카자흐스탄에 상주하는 외국기업들의 등록형태 중 해외지사의 유형이 가장 많음

○ 연락사무소

- 연락사무소는 독립된 법인이 아니며 외국기업의 일부분으로 정보 취득, 사업 연결을 위한 접촉 업무(거래선 등 현지 업체와 본사와의 중간 역할 및 본사를 대리하는 역할)를 수행
- 카자흐스탄 내에서 이익을 창출하는 활동(영업행위 즉 상업적 업무)을 수행할 수 없음, 본사의 사규를 근거로 업무를 수행하며 본사는 연락사무소에 대한 책임을 짐

□ 회사 유형

○ 주식회사

- 설립자의 자격은 개인 또는 법인 모두 가능하며, 설립자 수에는 제한이 없어 개인이나 법인 1인만을 유일한 주주로 해서도 설립이 가능
- 구성원인 주주는 회사에 대해 책임이 없고 자신의 주식의 가치에 한해 손실위험을 부담
- 회사의 조직으로는 최고 의사결정 기구인 주주총회(정기주총은 회계년도 종료 후 5개월 이내에 개최해야 함), 의결 기구인 이사회, 업무 집행 기구인 대표이사 또는 경영진, 감독기관으로서 감사 또는 감사위원회를 두게 됨
- 의결 정족수는 정관 개정, 구조조정 및 정리, 주식 발행 부수 변동 결정 등을 위해서는 주주총회 참석 인원의 3/4이 찬성해야 하며, 기타 사안에 대해서는 주주총회 참석인원의 과반수 찬성이 필요
- 최소 설립자본금은 MCI의 50,000배이며, MCI는 월 계산지수의 약자로 매년 1월 1일 정부가 공표하는데, 2022년 기준 MCI는 3,063탱게
- 자본금은 현금 또는 현물(부동산, 설비, 토지 등)로 납부 가능하며, 회사의 국가 등록 후 30일내에 최소자본금 전체가 납입되어야 함
- 증권 발행은 카자흐스탄 국가증권위원회에 등록할 경우, 보통주 및 우선주 발행이 가능하며, 우선주의 비율은 전체 발행 주식의 25%를 초과할 수 없음
- 예외적으로 황금주의 발행이 가능한데, 황금주는 그 소유주가 자본금 형성 및 배당에 참가하지 않지만, 정관에 열거된 의안에 대한 주주총회, 이사회 및 기타

기관의 결정을 거부할 수 있음

○ 유한책임회사

- 많은 카자흐스탄의 회사들이 유한책임회사의 형태로 설립되는데, 유한회사는 1명 또는 그 이상의 개인 또는 법인이 사원으로 구성되는 법인형태로 사원은 회사에 지분에 따라 출자한 금전 또는 현물에 한해 책임을 부담
- 자본금 납입은 금전 또는 현물로 가능하며, 현물납입의 경우 현물가치의 평가는 설립자들의 합의 또는 사원총회의 결의에 의해 결정
- 최소 설립자본금은 MCI의 100배의 현금 또는 현물(부동산, 설비, 토지 등)이어야 함
- 회사 등록 시까지 적어도 자본금의 25% 이상(동시에 최소 설립자본금 이상)을 납입해야 하고, 나머지 설립자본금은 사원 총회의 결의에서 정한 기한까지 완납해야 함(단, 그 기간은 등록일로부터 1년을 초과할 수 없음)
- 개인별 최소명목자본 요건은 100 MCI(306,300테нге, 약 673달러)이며, 지불기한은 1년, 그리고 발행, 등록, 배분, 납입 등의 절차를 요하는 증권이 필요하지 않다는 특징이 있음
- 회사의 조직으로는 최고 의사결정 기구인 사원총회와 업무 집행 기구인 이사 또는 경영진, 그리고 감독 기관으로서 검사관 또는 검사관위원회를 두게 됨
- 의결 정족수는 정관 개정, 구조조정 및 정리 결정의 경우에는 사원총회 참석인원의 75%, 회사 자산의 저당 담보의 경우에는 사원총회 참석인원의 100%, 기타 사안에 대해서는 사원총회 참석인원의 50% 찬성으로 의결 가능

○ 개인회사

- 개인회사는 유한회사와 주식회사와는 달리 별도 조직이 필요하지 않으며, 기업을 설립하는 데 필요한 공증문서들도 필요 없음
- 평균 등록기간이 1일밖에 되지 않고 도장을 만드는 것도 자유에 맡기며 최소명목자본도 없고 그에 따른 명목자본의 지불 조건도 없음
- 기업을 설립하는 설립자는 1명이어야 하며, 직원 수는 50명 이내로 제한

(4) 청산 및 철수

□ 관련 법령

- 카자흐스탄에 진출한 법인은 카자흐스탄 공화국 법인 정부등기에 관한 법률 제16조(법인 활동 정지 등기)에 의거, 법인의 청산을 진행할 수 있음

□ 법인 철수 및 청산 절차

- 법인의 자산 소유자 및 위임기관이 법인 청산 결의서 수령
- 청산하려는 법인이 등록된 지역의 법무부 및 세무서 등 기관에 법인 청산 결의서를 접수했다는 내용을 통지
- 청산 위원회를 지정, 지정되는 순간부터 법인의 모든 활동은 전권 위임
- 청산 위원회는 청산 관련 정보를 공시
- 서면으로 채권자들에게 법인 청산에 대한 통지서를 발송
- 채권자들의 요구 제기 기간 만료 후 청산위원회는 청산하려는 법인의 자산내용, 채무상환 등 모든 내용을 포함한 청산 대차대조표를 작성
- 각종 세금을 전부 납부했다는 증명서 발급 및 각종 법인 인장 및 도장 등을 관할 지역의 경찰서에 반납, 확인서 수령
- 모든 확인서를 수령한 후 법인 청산을 위해 다음의 서류를 법무부에 제출
 - 청산 등기 신청서
 - 법인 청산 결의서(직인 필)
 - 법인 설립 서류 및 등록증명서, 통계카드
 - 법인 청산 내용이 공시된 카자흐스탄 법무부 신문의 광고
 - 청산 대차대조표
 - 청산 대차대조표 확인과 관련한 기관의 결의서
 - 법인 인장 무효 확인서
 - 법인 청산을 증명하는 서류
 - 각종 세금을 전부 납부했다는 증명서
 - 진행 중인 무역거래 증명서

- 정부 인지세 납부 증명서

- 이러한 서류 검토(약 10일 소요) 후 법인 활동에 대한 정지 등기가 발행되는데, 이는 재판을 통해 이루어지며 공식적인 청산 기간은 약 6개월에서 1년이 소요

3 조세 제도

□ 법인세

- 기본적으로 세법은 모든 법인과 개인을 상대로 소득세를 부과하며, 법인세는 해당연도에 과세소득이 발생한 모든 법인에 대해서 부과
 - 국세는 개인과 법인에 대한 소득세를 분리 과세하는 시스템으로 이익에 대해 법인 단계에서 과세하고 개인 단계에서 다시 과세하는 방식
 - 거주 법인은 모든 지역에서 창출한 소득에 대해 과세하며, 비거주 법인은 카자흐스탄 원천소득에 대해서만 납부
 - 거주 법인의 개념은 카자흐스탄 법률에 의해 세워진 법인이거나 카자흐스탄 내에 관리 장소나 운영실체가 실제로 있는 법인을 의미
- 법인세 기본세율은 20%이며, 예외적 조치를 시행
 - 자격을 갖춘 농업 법인에 대해서는 6%의 법인세를 부과
 - 특별경제구역(SEZ: Special Economic Zone) 입주 기업에 대해서는 일정 조건을 만족하는 경우 각 지역별로 정해진 기간까지 법인세 면제
- 행정처벌법은 세법 위반행위에 대해 행정적인 벌칙규정을 다루고 있는데, 카자흐스탄은 세법 위반을 중대한 범죄행위로 인식하고 있음
 - 범죄로 여겨지는 세법 위반행위는 과세표준 2,000 MCI를 초과해 신고하지 않은 경우에 해당

□ 개인소득세

- 개인소득세는 연 1회 납부하며, 고용된 자가 직접 당국에 납부
- 계산식: $\{(1\text{년간 소득 총액}) - (1\text{년간 연금세 납부액 총액}) - (\text{정부고시 최저월급} \times 12\text{개월})\} \times 10\%$
 - 2022년 기준, 정부가 고시한 최저월급: 60,000텐게
- 한국과 카자흐스탄은 이중과세방지협정이 체결되어 있으며, 카자흐스탄에서의 체류 기간이 6개월 이내인 경우 비거주자로 인정
 - 카자흐스탄에서 원천이 있는 근로소득에 대해 10%를 과세하며, 카자흐스탄에서 납부한 세액은 국내에서 외국 납부 세액 공제를 받을 수 있음

□ 부가가치세

- 세법 제32조에 의거 카자흐스탄 내에서 공급되는 재화와 용역의 가치에 대해 과세되는데, 납세의무자는 재화나 용역의 생산자, 공급자 또는 수입자
 - 부가가치세제는 소비지 과세원칙에 따라 수출품에 대해서는 면제하며, 수입품에 대해서는 부가가치세를 과세
- 모든 법인과 연간매출액이 15,000 MCI 이상인 개인사업자에게 부과되며, 세율은 12%
- 과세표준은 재화나 용역의 실제가격, 재화나 용역이 무상으로 공급된 경우 공급한 날의 납세의무자의 통상적인 판매가격, 수입된 재화의 경우 통관가격

□ 부동산세

- 재산세(property tax)는 재산 가액의 1.5%를 부과하며, 비영리기관의 경우 0.1% 부담
- 토지세(land tax)는 농지의 경우 0.48~202.65텡게/ha, 도시지역 부지의 경우 0.48~28.95 텡게/ha

□ 관세

- CIF 가격 기준으로 5~35%의 수입관세가 부과
- 수입가격 + 수입관세 + 통관수수료 합계의 12%를 부가가치세로 부과

□ 기타

- 배당세
 - 국내 배당에 대해 15%의 배당세 원천징수로 납세 의무 종결

4 노동 관련법

(1) 임금 수준

- 카자흐스탄의 대졸 사무직 초임은 18만 텡게(487 달러) 수준이며, 기업에 따라 편차가 있음
 - 외국계 기업이나 석유/가스 등 국영에너지 기업의 경우 월 급여가 800~2,000 달러까지 다양
- 카자흐스탄에 진출한 우리나라 기업은 평균적으로 1,000 달러를 월 급여로 지급
- 시간당 최저시급의 개념은 없으며, 카자흐스탄 정부가 고시한 최저월급은 2021년 기준 42,500 텡게, 2022년 기준 60,000 텡게

<2021년 카자흐스탄 산업별 대졸자 평균임금>

업종·분야	평균임금	업종·분야	평균임금
의료·복지	KZT 225,000 (약 USD 471)	운수업	KZT 301,000 (약 USD 631)
행정 및 지원 서비스	KZT 256,000 (약 USD 537)	건설업	KZT 314,000 (약 USD 659)
교육	KZT 182,000 (약 USD 382)	정보통신업	KZT 331,000 (약 USD 694)
농업, 임업, 수산업	KZT 167,000 (약 USD 350)	학술연구, 전문·기술서비스업	KZT 369,000 (약 USD 774)
금융·보험업	KZT 453,000 (약 USD 950)	광업	KZT 501,000 (약 USD 1,051)
제조업	KZT 270,000 (약 USD 566)	숙박·음식서비스업	KZT 209,000 (약 USD 438)
공공기관	KZT 207,000 (약 USD 434)	도소매업	KZT 222,000 (약 USD 464)

* 출처 : 카자흐스탄 통계청

(2) 노무관리

□ 고용

○ 개요

- 고용계약 체결 당시 급여는 각종 세금을 공제한 순 급여액을 기준으로 체결하는 것이 일반적이므로 세금을 감안해 근로자의 임금을 책정
- 카자흐스탄 근로자들은 능력에 따른 정당한 보수를 요구하고 있으므로 지속적인 임금 상승이 예상되며, 외국어에 능통한 전문 인력의 경우에는 임금 수준이 1,000~2,000달러까지 다양

○ 현지 노동 시장

- 카자흐스탄 노동시장은 적정수준의 성장세를 유지하고 있으며 CIS 국가 중에서는 꽤 안정적인 편
- II 부문 및 모든 종류의 생산기술직 전문 인력에 대한 구인수요가 높으며, 소비재 개발 전문가 및 노동 산업계의 비정규직 구인 수요도 높은 편

□ 근로시간

- 카자흐스탄은 통상 주 5일(1일 8시간) 근무제를 실시하고 있으며, 주당 40시간을 초과할 수 없음
- 업무특성 또는 근무 여건상 6일 근무제가 불가피한 사업장일 경우 하루 근로 시간은 7시간을 초과할 수 없음
- 하루 표준 근로시간 이외의 근무는 초과근무로 간주되며 피고용인의 동의 하에 하루 최고 2시간까지 가능
- 초과근무 수당은 평일은 급여의 1.5배, 휴일 및 공휴일은 2배 지급

□ 휴가

- 노동법에는 1년 이상 근무시 연간 24일의 휴가를 제공해야 한다고 규정
- 이를 어기는 사업주에게는 벌금이 부과되는데, 공휴일(12일)이 많은 관계로 탄력적인 노무 관리가 필요

□ 해고

- 카자흐스탄은 고용자의 피고용인 해고가 비교적 자유로운 편
- 고용인은 해고 예정인 피고용인에게 해고 사실을 최소 한 달 전 서면으로 통보해야 함

- 카자흐스탄 노동법에 따라 고용자의 이익과 직장의 안정을 위해 아래의 경우 피고용인을 즉각 해고할 수 있음
 - 알코올, 마약 중독, 정신병 등의 질환이 있을 경우
 - 질병 검사 결과상 자격이 미달하는 경우
 - 피고용인이 직장 내에서 행정적 위반 또는 범죄를 저지른 경우
 - 피고용인이 회계처리에서 부정부패를 저지른 경우

□ 퇴직금

- 피고용인이 사업장 폐업 또는 감원 등으로 근로계약 파기를 당할 경우 고용주는 정상 급여의 1개월분에 해당되는 금액을 퇴직금으로 지급
 - 피고용인 본인의 희망에 의해 사직할 경우에는 퇴직금을 지급할 의무가 없음

(3) 사회보장제

□ 5대 의무보험

- 카자흐스탄 기업의 고용주는 고용인을 '5대 의무보험'에 가입시켜야 할 의무가 있는데, 이는 우리나라의 '4대 보험'과 비슷한 개념
 - 개인 소득세, 사회세(고용보험과 유사), 사회보장세(고용보험과 유사), 연금세(국민연금에 해당), 의료세(건강보험에 해당)가 이에 해당
- 개인 소득세는 연 1회, 나머지는 월 1회 납부

□ 건강보험

- 카자흐스탄의 건강보험은 '의료세'라고도 불리며 5대 의무보험에 포함되는데, 병원 진료시 진료비의 일부분을 국가에서 지원
- 의료세는 고용주가 원천징수, 세율은 월 급여의 3%. 최대지급액은 18,000 텡게
 - 내국인 및 외국인(거주자): 월 급여의 2% 자부담, 최대지급액은 12,000 텡게
 - 장애인 및 비거주 외국인: 납부의무 없음

□ 고용보험

- 사회세는 고용주가 원천징수하나, 대사관/총영사관, 영농기업, 장애인 기업의 고용주는 사회세를 부담할 의무가 없음
 - 내국인(기준): 월 급여의 9.5%
 - 외국인(거주자): 월 급여의 9.5%

- 사회보장세는 고용주가 원천징수하며, 14,700 텡계를 초과할 수 없음
 - 내국인 및 외국인(거주자): 월 급여의 3.5%
 - 비거주 외국인, 국가연금수령자: 납부의무 없음
- 출산휴가 기간에는 정부가 해당 보험에서 근로자에게 월급을 지급
- 산재보험
 - 필수가입 의무가 아니며, 공사 인력의 경우 고용주가 시중에 나와 있는 산재보험을 드는 경우가 있음
- 국민연금
 - 연금세는 고용주가 원천징수하며, 내국인 및 외국인(거주자)는 월 급여의 10%를 부담하며, 비거주 외국인의 경우 납부의무가 없음
 - 고용주는 원천징수한 연금세를 국민연금펀드에 매월 연금으로 불입해야 하며, 근로자는 급여의 10%까지 개인 전문 연금펀드에 연금을 불입할 수 있음

V. 진출 사례

1 프로젝트별 사업 현황(EPC, PPP 사업 등)

(1) 성공 사례: 알마티 순환도로 건설 사업

□ 사업 개요

- 알마티 순환도로 건설 사업(BAKAD⁸⁾, Big Almaty Ring Road)은 카자흐스탄 알마티 주정부와 민간이 참여하는 PPP 방식의 사업
 - 66km의 왕복 4~6차로 순환도로와 IC 8군데, 교량 21개 등을 건설, 운영한 후 정부에 이관하는 BOT(build-operate-transfer) 방식의 개발 사업
- SK건설은 한국도로공사와 터키 건설사 알랄코(Alarko), 마크올(Makyol)과 컨소시엄을 구성해 카자흐스탄 알마티 순환도로 건설 사업에 참여
 - SK건설은 터키 업체들과 EPC(설계·조달·시공)를 맡고, 한국도로공사는 운영을 담당
- 총 사업비는 7억 3천만 달러, 사업기간은 20년으로 EBRD와 IFC 등 국제기구가 금융 지원
 - 투자비는 EBRD, IFC, ADB 및 IsDB 등 다자개발은행들의 PF 방식으로 조달
 - 사업기간 20년 가운데 4.5년은 건설, 나머지 15.5년은 운영
 - 카자흐스탄 정부가 확정 수입을 지급하는 AP(Availability Payment) 방식으로 운영수입 변동에 따른 리스크가 없음(1일 3만 8천 대 운행 예상)
 - 2018년 6월 착공식 이후 ADB 지원으로 환경사회영향평가(ESIA)를 마무리하고, 다자개발은행과의 금융약정 체결

□ 연혁

- 2009년 사업타당성 분석과 함께 사전 프로젝트 설계문서(PPDD: Preliminary Project Design Documentation) 작성
 - 이 문서는 여러 차례 수정보완이 이루어진 후 2018년 PD로 확정
 - 아울러 2013년 최초의 ESIA가 작성된 후 2015년 1차 개정이 이루어졌고, 2018년 최종 확정

8) БАКАД: Большая Алматинская Кольцевая Автомобильная Дорога

- 2012년 7월 카자흐스탄 교통통신부와 IFC, EBRD 사이에 ‘카자흐스탄에서의 도로 부문 양허 프로젝트 이행에 관한 기술 지원 협력’에 대한 MOU 체결
 - 이 MOU에서 BAKAD 프로젝트를 파일럿 프로젝트로 선정하고, EBRD와 IFC는 대규모 도로 프로젝트의 관리와 입찰 절차 등 기술적·법률적 지원을 약속
- 2014년 9월 국가경제부 장관이 EBRD 본사를 방문, BAKAD 프로젝트 정식 제안
 - 누를리 졸의 일환으로 EEU(Eurasian Economic Union) 설립 및 WTO 가입과 연계하여 프로젝트 추진
 - 입찰을 포함하여 프로젝트의 기술적·경제적·법적 측면에 대한 정보를 제공
- 2015년 9월 9개 컨소시엄 가운데 PQ를 통과한 5개 컨소시엄이 입찰에 참가
 - Alsim Alarko Sanayi Tesisleri Ve Ticaret(터키), Makyol Insaat Sanayi Turizm Ve Ticaret(터키), SK건설(한국), 한국도로공사(한국)
 - Ictas Insaat Sanayi Ve Ticaret(터키), Ictas Altyapi Yatirimlari Ve Isletme (터키), Astaldi(이탈리아), Intertoll Infrastructure Development(네덜란드)
 - Vinci - BI Group(프랑스), BI3P Projects (카자흐스탄)
 - Corsan-Corviam Construction(스페인), Gulsan Insaat Sanayi Turizm Nakliyat Ve Ticaret(터키), Egis Investment Partners(프랑스)
 - CITIC Construction(중국), KazStroyService(카자흐스탄)
- 2019년 4월 22일 카자흐스탄 프로젝트 준비기금이 한국-터키 컨소시엄과 알마티 순환도로사업 실시협약 체결
 - 2015년 11월 3개 컨소시엄으로 압축한 후 2016년 2월 최종 입찰자로 한국-터키 컨소시엄 선정
 - 2018년 2월 SK건설과 한국도로공사, 터키 알랄코(Alarko)와 마크올(Makyol) 컨소시엄과 계약 체결

〈카자흐스탄 알마티 순환도로(BAKAD) 노선도〉

Схема трасс
Большой алматинской кольцевой автодороги (БАКАД),
Южной и Восточной объездных автодорог



□ 성공 요인

- 약 10년간 다자개발은행과의 철저한 사전 준비과정을 거쳐 사업을 추진하면서 프로젝트가 성공적으로 개시
 - 2009년 PPDD(Preliminary Project Design Documentation)가 작성된 후 ESIA 등을 거쳐 여러 차례 수정보완이 이루어진 후 2018년에 PD로 확정
 - 카자흐스탄 정부는 IFC나 EBRD 등과 기술 지원, PF 방식 등을 긴밀하게 협의하여 사업 준비를 철저히 하였음
- 사업을 수주한 한국 컨소시엄은 운영 과정에서의 안정적 수익성 확보를 위한 방안을 마련
 - 건설 기간을 제외한 15.5년간의 운영 기간에 대한 예상 수익을 확정 수익으로 보장받을 수 있도록 요구
 - 카자흐스탄 정부가 확정 수입을 지급하는 AP(Availability Payment) 방식으로 운영 수입의 리스크를 제거(1일 3만 8천 대 운행 기준)

(2) 실패 사례: 발하쉬 화력발전소

□ 사업 개요

- 발하쉬 석탄화력 발전소 사업은 양국 간 경제협력 사업 가운데 최대인 총 40억 달러 규모의 대형 프로젝트
 - 1930년대 러시아 시절에 만들어진 발하쉬 화력발전소를 대체하는 새로운 화력발전소 건설 프로젝트
 - 수도인 아스타나에서 약 680km(알마티 북서쪽 370km) 떨어진 발하쉬 호수 남서부 연안에 건설해 운영하며, 2018년에 완공 예정
 - 발하쉬 발전소의 발전 용량은 총 1,320MW(660MW×2기, 카자흐스탄 발전용량의 약 9%)로, 카자흐스탄 남부 지역의 전력난 해소에 도움을 줄 것으로 예상
- BOOT(Build-Own-Operate(20년)-Transfer) 방식으로 이루어지는 카자흐스탄 내 최초의 민자발전사업(IPP, Independent Power Plant)
 - 총 사업비는 49억 달러 규모이며, 70%인 34억 달러는 PF 차관으로 조달
- 삼성물산 상사부문은 2008년부터 카자흐스탄 전력산업 현대화 프로젝트의 일환으로 카자흐스탄 정부와 해당 사업을 추진
 - 삼성물산은 카자흐스탄 공기업 삼룩에너지와 함께 화력발전소 건설 및 사업운영을 위해 특수목적회사(SPC)인 BTPP를 설립
 - 한국 컨소시엄인 삼성물산과 한전이 75%, 카자흐스탄의 삼룩에너지가 25%의 지분을 소유하며, 한전은 사업성 충족시 삼성으로부터 지분 인수(40%까지)
- 전력용량구매계약(CPA: Capacity Purchase Agreement) 체결까지 순조롭게 진행되었으나, CPA 체결 이후 사업 환경 악화
 - 글로벌 저성장과 저유가 등 사업 환경이 악화됨에 따라 카자흐스탄 정부는 사업을 원점에서 재검토하기로 결정
 - 사업 지원 및 승인 프로세스가 지연되면서 PF 대출 등 금융조달에 어려움을 겪으면서 사업 추진 지지부진
 - 2016년 9월 삼성물산은 우발 손실 최소화를 위해 사업 중단을 결정하는 뜻밖의 행사를 통보하고, 삼성물산과 삼성엔지니어링의 EPC 계약도 해지

□ 연혁

- 2008년 5월 총리 순방 기간 동안 한국전력-삼성물산-삼록에너지 간 발하쉬 화력발전소 건설에 관한 MOU 체결
- 2011년 8월 양국 대통령이 참석한 가운데 한국의 지식경제부와 카자흐스탄의 신기술부 사이의 정부간 협정(IGA: inter-government Agreement) 서명
 - 2012년 12월 IGA 개정의정서 서명, 2013년 4월 IGA 의정서 비준 및 2013년 5월 의정서 발효
 - 2013년 11월 IGA 보완의정서 비준 및 2014년 4월 발효
- IGA 이후 지분 정리, 착공식에 이어 법적 기반까지 정비하는 등 사업이 순조롭게 진행
 - 2012년 4월 삼성물산이 현지법인 지분 인수(50%+1주 → 75%-1주)
 - 2012년 9월 양국 대통령이 참석한 가운데 발하쉬에서 착공식 개최
 - 2014년 6월 카자흐스탄 신기술부가 정부령(Government Decree) 공포
- 2014년 6월 BTPP와 KEGOC 사이에 전력 용량 구매계약(CPA: Capacity Purchase Agreement) 체결
 - 발전용량 공급자인 BTPP가 발전소 건설 후 20년간 운영하고, 본 시설의 발전용량을 전량 KEGOC으로 판매
 - KEGOC은 발전용량의 구매자로서 발하쉬 발전소의 발전용량을 20년간 전량 구매(188억 달러)
 - KEGOC은 발전소의 송전망 연결에 필요한 인프라 건설 및 운영
 - KEGOC은 본 계약에 명시된 절차에 따라 발전용량 요금 지급
- 2014년 7월 지역개발부가 공사 착공 승인
- 카자흐스탄은 2014년 11월까지 금융조달을 마무리할 계획이었으나, 사업 환경이 악화됨에 따라 사업을 원점에서 재검토하기로 결정
 - 이후 사업은 거의 중단 상태로 유지되다가, 2016년 8월 삼성물산이 우발채무 최소화를 위한 풋옵션을 행사하는 것으로 결정함으로써 사업 중단
 - 삼성물산은 2018년 11월 삼록에너지 및 카자흐스탄 정부로부터 1.5억 달러의 풋옵션 등 사업 관련 정산금을 수령하기로 합의하고 해당 사업을 종결

<발하쉬 화력발전소 조감도>



□ 실패 요인

- 발하쉬 화력발전소 프로젝트는 정부간 협의와 지원을 바탕으로 착공까지는 순조롭게 진행
 - 정부간 협정(IGA) 이후 지분 정리, 착공식에 이어 법적 기반까지 정비하는 등 사업이 순조롭게 진행
 - 특수목적법인인 BTPP와 KEGOC 사이에 전력 용량 구매계약을 체결하여 세부적인 항목에 대해서도 협상이 순조롭게 이행
- 2014년 11월까지 금융조달을 마무리할 계획이었으나, 사업 환경이 악화됨에 따라 사업을 원점에서 재검토하기로 결정하면서 계약 파기 수순을 밟게 됨
 - 유가 급락과 세계 경기 악화로 인해 자금 조달이 적기에 이루어지지 않으면서 공사착수지시서가 발급되지 않는 사태가 발생
 - 설상가상으로 PPA 계약에 대한 이행을 요구한 사업자에 대해 카자흐스탄 정부가 보증을 거부하면서 사업 중단을 결정
- 발하쉬 프로젝트가 최종 중단된 것은 공사 착수 및 대금 지급, 수익성 확보에 대한 정부 보증이 이루어지지 않은 것이 가장 큰 이유
 - 지급 보증 및 리스크 관리 차원에서 충분한 사전 조치가 확보되지 않은 상태에서 프로젝트를 진행한 것이 사업 중단의 원인이라 할 수 있음

2 진출 성공을 위한 유의 사항

□ 패키지 진출

- 중앙아시아 지역의 인프라 투자는 주로 자원, 산업플랜트, 발전소, 전력망, 도로 및 교통, 학교나 병원의 건설 및 운영, 통신 인프라, 상하수도 등의 분야에 집중
- 특히 에너지 자원의 효율적 개발을 위해 인프라 및 플랜트 건설을 연계하는 전략으로 패키지 진출이 효과적
 - 한국은 엑슨모빌이나 BP와 같은 메이저 업체에 비해 자본력이 떨어지고 중국이나 일본처럼 원조나 차관을 대규모로 제공할 수 없기 때문
 - 플랜트 분야의 높은 기술력과 운영 능력을 바탕으로 플랜트 시장 진출과 연계하여 에너지 자원 개발을 추진하는 것이 바람직
- 자원개발과 인프라 업체 사이의 위험분산과 수익구조에서 협력 관계가 중요
 - 원자재는 풍부하나, 산업인프라가 부족한 중앙아시아의 지역특성을 감안, 비교우위 (IT·건설·플랜트) 산업 진출과 자원개발을 패키지 형태로 연계
 - 석유탐사·개발 사업과 함께 정유 플랜트·저장시설 등을 패키지 형태로 제공하면 SOC와 플랜트가 동시에 건설되기 때문에 개발도상국이 선호하는 형태

□ 금융 조달

- 플랜트 프로젝트의 성공적인 수주를 위해서는 기술력뿐만 아니라 파이낸싱 역량을 보유해야 함
 - 프로젝트 초기단계부터 금융 지원 기관과 공조를 통해 파이낸싱 경쟁력을 높이는 것이 중요
 - 자체자금으로 SPC를 설립한 이후에는 다자개발은행(MDB)이나 일반 금융기관 등 외부 자금의 도입이 필수
- 중앙아시아 지역의 대형 인프라 프로젝트의 경우 EBRD, ABD, IFC, IsDB 등 다자개발은행이 초기부터 참여하고 있어 이들 기관과의 공조가 필수
 - 다자개발은행은 사업 주체들과 함께 Concept Design, PDD 작성, 기술지원(TA: Technical Assistance)⁹⁾ 등의 초기 단계 작업을 공동으로 수행

9) MDB의 TA는 주로 사업 타당성 조사 및 대상국 인력에 대한 역량 강화에 중점을 두고 있음

- ODA 자금이 투입되는 경우에도 매칭 펀드가 필요하며, 정부 자금 외의 민간 금융기관의 대출이 병행되어야 하는 경우가 대부분
 - 이 경우 주 대출기관이 신디케이트 론(Syndicate Loan)을 일으키는 경우가 많으므로 공신력 있는 금융기관(예: IFC)을 활용해야 성공 가능성이 제고

□ 지급 보증(Guarantee)

- 지급 보증 문제는 금융 조달과 연계하여 반드시 준비해야 할 요인 가운데 하나이나, 금융 조달에 비해 덜 중요하게 인식하는 경향이 있음
 - 국제 파이낸싱의 기본 구도는 자국 수출기업이 참여하는 경우 해당국 공적수출 신용기관(Official Export Credit Agency)의 보증을 토대로 대출은행들이 수입자에게 자금을 공여
 - 수입자는 이 자금으로 플랜트를 건설하는 구조가 일반적이며, 대부분의 해외 프로젝트는 자금조달 능력이 뛰어나고 경험이 많은 외국계 은행들이 대출은행으로 참여
- 무역보험공사나 World Bank Group 산하의 MIGA(Multilateral Investment Guarantee Agency)와 같은 보증 기관의 활용이 필요
 - 한국에서는 무역보험공사가 금융조달에 필요한 보증을 제공하고 있는데, 플랜트와 같은 자본재 수출을 지원하기 위해 공적수출신용 기관으로서 역할을 수행

□ 리스크 관리

- 리스크는 크게 공사 단계와 운영 단계로 나누어 볼 수 있음
 - 일반 EPC 사업의 경우 운영에 참여하지 않기 때문에 공사 단계의 리스크 관리로 충분하나, 투자사업이나 PPP 사업의 경우 운영 단계의 리스크까지 관리해야 함
- 공사 단계의 리스크는 금융 조달상의 애로나 설계 변경 등에 따른 투자비 증가, 환 위험 등 다양한 형태로 나타날 수 있음
 - 유가 급락과 같은 사업 환경의 악화는 외생적 변수라 사전 대응이 어려울 수 있으나 계약서에 책임을 명시함으로써 리스크를 최소화할 필요가 있음
 - 리스크는 다양한 형태로 존재할 수 있으므로, 완벽할 수는 없으나 발생 가능한 리스크에 대한 체크리스트를 작성하고 이를 회피할 수 있는 방안을 세부적으로 마련해야 함

- 운영 단계의 위험은 구매 및 수익 보장과 관련되어 있으며, AP(Availability Payment) 방식으로 운영수입 변동에 따른 리스크를 관리하는 것이 매우 중요
 - 투자 사업이나 PPP 사업의 경우 안정적 수입 보장은 프로젝트 성공의 열쇠이므로 수입에 대한 과다 추정으로 인한 손실을 방지하기 위해 AP가 필수
- PPP 사업 추진을 통해 투자사업과 EPC 사업의 리스크 분산 효과 극대화 필요
 - 투자사업의 경우 투자자가 자금 조당과 운영 수익 확보 모두를 책임져야 하는 리스크를 안고 있음
 - EPC 사업의 경우 운영에 따른 리스크는 없으나 건설 과정의 지급보증과 같은 리스크를 안고 있음
 - 이러한 리스크를 회피하기 위한 수단으로 PPP가 대안으로 부상하고 있으며, 기존의 양허(Concession) 계약을 대체하고 있음

□ 국가별 비즈니스 환경 대응

- 각국마다 상이한 비즈니스 환경을 가지고 있으며, 이러한 환경에 맞도록 사업을 추진해야 성공 가능성을 제고할 수 있음
 - 우즈베키스탄은 아직 인적 네트워크에 의해 이루어지는 사업이 대부분을 차지하고 있음
 - 반면 카자흐스탄은 이해관계에 따라 비즈니스 측면에서 사업이 이루어지는 경우가 많은 것으로 평가됨
- 카자흐스탄의 비즈니스 환경은 유럽과 매우 유사한 편이나, 사회주의 경험으로 인해 정부의 입김이 아직 매우 강한 편임
 - 민간사업의 경우, 정부의 관여가 거의 없기 때문에 계약서를 근거로 사업이 이루어지고 분쟁이 발생하더라도 일반적으로 민사상 해결이 용이한 편임
 - 정부가 관여하는 사업의 경우, 정부간 협정(IGA)이 이행되지 않는 경우도 있으며 계약상 이행 의무가 이루어지지 않는 경우도 있음

VI. 인적 정보

1 PPP 관련 발주기관 현황

〈카자흐스탄의 PPP 관련 주요기관 및 발주처〉

순번	분야	발주처	홈페이지	역할
1	공통	Kazakhstan Center for Public-Private Partnership	kzppp.kz	PPP 사업 총괄
		Kazakh Invest*	invest.gov.kz	외국인 투자 유치
		Samruk Kazyna	sk.kz	국부 펀드
		Kazakhstan Project Preparation Fund	kppf.kz	국부 펀드 운영
2	에너지	Ministry of Energy	energo.gov.kz	에너지 수급 및 개발
		Samruk Energy	www.samruk-energy.kz	전력 생산
		KazMunayGas	www.kmg.kz	석유 및 가스 개발
		KEGOC(Kazakhstan Electricity Grid Operating Company)	www.kegoc.kz	전력 송배전
3	플랜트 /건설	Ministry of Industry and Infrastructural Development	miid.gov.kz	산업 및 인프라 개발 총괄
		Baiterek Development	digital.baiterek.gov.kz	지속가능발전 이행을 위한 공공정책 이행
4	도로교통	Ministry of Industry and Infrastructural Development	miid.gov.kz	산업 및 인프라 개발 총괄
		CAREC Institute	www.carec-institute.org	중앙아시아 지역 철도 건설
		Kazakhstan Temir Zholy(철도청)	www.railways.kz	철도 건설 및 운영
5	상하수도	Ministry of Ecology, Geology and Natural Resources	ecogeo.gov.kz	환경 및 수자원 개발
		Kazvodkhoz(국영상하수도공사)	qazsu.kz	상하수도 관리
6	학교	Ministry of Education and Science	edu.gov.kz	교육 및 과학 업무 총괄
7	병원	Ministry of Healthcare	dsm.gov.kz	국가 보건 업무 총괄

순번	분야	발주처	홈페이지	역할
8	통신	Ministry of Information and Public Development	qogam.gov.kz	정보통신 업무 총괄
9	MDBs	ADB	www.adb.org	아시아개발은행
		EBRD	www.ebrd.com	유럽부흥개발은행
		IFC	www.ifc.org	국제금융공사 *
		IsDB	www.isdb.org	이슬람개발은행

주 : Kaznex Invest (수출투자청)이 2018년 12월 Kazakh Invest로 변경

2 해당 기관별 Key Person

〈카자흐스탄의 PPP 관련 해당 기관별 Key Person〉

PPP 발주기관	성명	직위	연락처	이메일
Kazakhstan Center for Public-Private Partnership	Abdykadyrov Alisher Elisuly	Chairman of the Board of Directors	+7 (7172) 701 745	kanc@kzppp.kz
Kazakh Invest	Baurzhan Sartbayev	Chairman of the Management Board	+7 (7172) 620 620	info@invest.gov.kz
Kazakhstan Project Preparation Fund	Ainur Kuatova	Managing Director	+7 (7172) 790 450	kense@kppf.kz
Ministry of Industry and Infrastructural Development	Beibut Atamkulov	Minister	+7 (7172) 983 001	miid@miid.gov.kz
Ministry of Energy	Kanat Aldabergenovich Bozumbayev	Minister	+7 (7172) 786 981	kence@energo.gov.kz

3 현지 Developer 및 주요 건설업체 현황

〈카자흐스탄의 주요 건설업체 현황〉

회사명	홈페이지	주소	전화번호	매출액	직원수	대표사업
Bazis-A	en.bazis.kz	Almaty and Nur-Sultan	+7 (717) 291 2380	-	8,200	Almaty Ice Rink
Butsefal Tech Service LLP	butsefalgroup.com	Azatlík Street 2, Office 25, Atyrau City	+7 (712) 235 5117	-	-	Atyrau Refinery Modernization Project
Datoba Construction	www.datoba.kz	174b Furmanov Street 3rd Floor, Almaty	+7 (727) 267 1223	5,000만\$	-	Atash Marine Base
Ersai Caspian Contractor LLC	ersai.kz	17 Microdistrict, Building 39, Aktau	+7 (729) 252 7100	-	-	Kashagan Pipeline
IGS Corporation LLC	www.igs.kz	2 Druzhby Narodov Aksai Wko	+7 (711) 333 6343	-	1,734	Karachaganak Oil Field
Integra Construction KZ	www.inconkz.com	12/1 Kunayev Street, VP 16, Nur-Sultan	+7 (717) 269 5522	-	-	Astana International Airport
Isker Group	isker-group.com	23 Kulmanov Street, Atyrau	+7 (712) 230 9001	-	4,000	Eskene West Rail Project
JSC KazStroy Service	kazstroysevice.com	28 V, Timiryazev Street, Almaty,	+7 (727) 266 9696	15억\$	25,000	Saryarka Gas Pipeline
JSC Montazhspetsstroy	mcc.kz	291/1, Tole Bi Street, Almaty	+7 (727) 238 1786	-	1,200	Tengiz Oil and Gas Field
Kazgipro neftetrans	www.kgnt.kz	160 A, Raiymbek Avenue, Almaty	+7 (727) 258 3567	-	500	Tengiz Expansion Project
PSI Group	www.psi-group.kz	5, Al-Faraby Avenue, Almaty	+7 (727) 352 7080	-	1,000	Tengizchevroil, Outdoor 35kV SWG Upgrade

첨부: 참고자료

첨부 1 카자흐스탄의 PPP 법률

첨부 2 카자흐스탄 정부 공식 홈페이지

〈첨부 1〉 카자흐스탄의 PPP 법률

Law of the Republic of Kazakhstan

On Public-private partnership

This Law establishes the legal conditions of public-private partnership, and ways to implement it, regulates social relations arising in the process of preparing and implementing public-private partnership, the conclusion, performance and termination of contracts of public-private partnership.

Chapter 1. General provisions

Article 1. Basic definitions, used in this Law

The following basic definitions used in this Law:

- 1) Potential private partner – private partner claiming to participate in the competition or in direct negotiations to determine a private partner;
- 2) The private partner - an individual entrepreneur, ordinary partnership, consortium or legal entity, except for persons acting as public partners in accordance with this Law, who has entered into a contract of public-private partnership;
- 3) The organizer of the competition or direct negotiations - a legal entity performing arrangement and conduct of tender or direct negotiations to determine the private partner;
- 4) The fee for the availability - cash payment from the budget funds in accordance with the contract of public-private partnership to ensure the performance and quality characteristics of the object of public-private partnership, as well as the availability of the specified object to consumers, based on the individual technical and economic parameters of objects of public-private partnership;
- 5) The public partner - the Republic of Kazakhstan, on whose behalf act the Government of the Republic of Kazakhstan or local executive body, as well as other government agencies and quasi-public sector entities which fifty and more percent of voting shares (shares of participation in the authorized capital) directly or indirectly owned by the state, which have concluded the contract of public-private partnership;
- 6) Public-private partnership - a form of cooperation between the public partner and the private partner, corresponding to the characteristics defined in this Law;
- 7) Advisory support to public-private partnership - services provided by legal entities in support of public-private partnership established by the Government of the Republic of

- Kazakhstan and local executive bodies of regions, cities of republican status and the capital, including the development of the concept of the project of public-private partnership, tender documentation of the project of public-private partnership, the draft contract of public-private partnership, including advisory services in the negotiation process between the subjects of public-private partnership;
- 8) Compensation of investment expenses for the project of public-private partnership - cash payments out of budget, aimed at compensation for a certain amount of investment expenses, in accordance with the contract of public-private partnership;
 - 9) Compensation for the operating costs for the project of public-private partnership - cash payments from the budget, aimed at reimbursement of costs of the private partner associated with the operation of the public-private partnership object;
 - 10) The concept of public-private partnership - a document providing a description of goals, objectives, main activities of the project of public-private partnership, the sources for cost recovery and revenue generation, beneficiaries of the project of public-private partnership, state support measures, including description of the object of public-private partnership;
 - 11) The company of public-private partnership - legal entity jointly established by the public partner and the private partner or acting legal entity to which the state is a partner or a private partner, the sole purpose of which is to implement the project of public-private partnership;
 - 12) Objects of public-private partnership - the property, property complexes, which design, construction, development, reconstruction, modernization and operation are carried out in the framework of the project of public-private partnership. The objects of public-private partnership also include works (services) and innovation, subject to introduction during implementation of the project of public-private partnership;
 - 13) Subjects of public-private partnership - the public partner and the private partner, and other persons involved in implementation of the project of public-private partnership under this Law;
 - 14) The contract of public-private partnership – is a written contract defining the rights, duties and responsibilities of the parties of the contract of public-private partnership, and other terms and conditions of public-private partnership within the framework of the project of public-private partnership;
 - 15) Operator- a legal entity, define by the private partner in contract with the public partner when required, who is not a party to the contract of public-private partnership, carrying out activities related to the execution of the contract of public-private partnership;
 - 16) Life cycle contract- is the contract of public-private partnership, providing a full cycle of design, construction, development, reconstruction, modernization and operation (including repair and maintenance) of the object of public-private partnership, sale of manufactured goods, works and services, as well as obligations to ensure compliance of the object of public-private

partnership with the established technical and operational parameters for the entire duration of the contract of public-private partnership;

17) The operator of the industry - the system operator, national company for subsoil use, national infrastructure operator, national railway company, national carrier of goods, national carrier of passengers, national operator for motor ways management, other legal entities carrying out functions of the national operator or an operator in a particular sector (field) of economy in accordance with the laws of the Republic of Kazakhstan;

18) Service contract - the contract of public-private partnership, providing for the maintenance of the object of public-private partnership;

19) Potential private partner - the private partner, applying for participation in the competition or direct negotiations to determine the private partner;

20) Center for the development of public-private partnership - a legal entity, established by the decision of the Government of the Republic of Kazakhstan to carry out activities in the field of public-private partnership;

21) Direct contract - a written contract entered into between the public partner, the private partner and the private partner's creditor for implementation of the project of public-private partnership of special significance.

Article 2. Legislation of the Republic of Kazakhstan on public-private partnership

1. Legislation of the Republic of Kazakhstan on public-private partnership is based on the Constitution of the Republic of Kazakhstan and consists of the Civil Code of the Republic of Kazakhstan, this Law and other regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan.

2. If an international contract, ratified by the Republic of Kazakhstan stipulates other rules than those contained in this Law, the rules of the international contract shall apply.

3. Features of legal regulation of public-private partnership in specific sectors (fields) of the economy established by legislative acts of the Republic of Kazakhstan.

4. Procedures for determining a private partner, the conclusion, execution and termination of the contract of public-private partnership, as well as consumption by the state a certain amount of goods, works and services is carried out in accordance with this Law and other regulatory legal acts regulating certain types of public-private partnership without application of norms of Law of the Republic of Kazakhstan "On public procurement", model rules of procurement of goods, works and services approved by the Government of the Republic of Kazakhstan.

5. Taxation of public-private partnership in accordance with the provisions of the tax legislation of the Republic of Kazakhstan.

6. The relations connected with the implementation of public-private partnership in the sphere of subsoil use are governed by this Law and the Law of the Republic of Kazakhstan "On Subsoil and Subsoil Use".

Article 3. The main objectives and principles of public-private partnership

1. The main tasks of public-private partnership are:

- 1) Creation of conditions for effective cooperation of the public partner and the private partner in order to ensure sustainable socio-economic development of the Republic of Kazakhstan;
- 2) Attracting investments in the state's economy by combining the resources of the public partner and the private partner for the development of infrastructure and life support system;
- 3) Improving the level of accessibility and quality of goods, works and services, taking into account the interests and needs of the population, as well as other interested persons;
- 4) Improving the overall innovation activity in the country, including the development of high technology and knowledge-intensive enterprises.

2. The principles of public-private partnership are:

- 1) The principle of consistency - the phased construction of the relationship between the subjects of public-private partnership;
- 2) The principle of competitiveness - the definition of the private partner on a competitive basis, except in cases established by this Law;
- 3) The principle of balance - a mutually beneficial distribution of responsibilities, guarantees, risks, and revenues between the public partner and the private partner in the project of public-private partnership;
- 4) The principle of efficiency - the establishment of criteria and indicators to assess the achievement of the results of public-private partnership;

Article 4. Features of public-private partnership

The exclusive features of public-private partnership include:

- 1) Building relationships between the public partner and the private partner by entering into an contract of public-private partnership;
- 2) Medium-term or long-term implementation of the project of public-private partnership (three to thirty years, depending on the features of the project of public-private partnership);
- 3) Joint participation of the public partner and the private partner in the project of public-private partnership;
- 4) Combining the resources of the public partner and the private partner to implement the project of public-private partnership.

Article 5. Parties to the contract of public-private partnership

1. The parties to the contract of public-private partnership are the public partner and the private partner. Several public partners and private partners may make parties to the contract of public-private partnership.

2. The parties to the contract of public-private partnership can also be:

- 1) Financial and other organizations providing financing of public-private partnership;
- 2) Operators of the sector.

Article 6. The operator of the project of public-private partnership

1. The private partner as agreed with the public partner has the right, if necessary to designate one or more operators of public-private partnership, details of which are included in the contract of public-private partnership.
2. In implementation of the institutional public-private partnership, the operator of the project of public-private partnership is defined by the company of public-private partnership.
3. The private partner has a legal responsibility to the public partner for the actions of the operator of the project of public-private partnership.

Article 7. The method of public-private partnership

1. The public-private partnership is divided into institutional and contract on the method of implementation.
2. Institutional public-private partnership is implemented by the company of public-private partnership in accordance with the contract of public-private partnership.
3. In other cases, public-private partnership is carried out by the method of contractual public-private partnership. Contractual public-private partnership implemented by the conclusion of the contract of public-private partnership, including the following types:
 - 1) Concession;
 - 2) Trust management of state property;
 - 3) Lease of state property;
 - 4) Leasing;
 - 5) Contracts concluded for the development of technology, prototyping, pilot tests and small-scale production;
 - 6) Life cycle contract;
 - 7) Service contract;
 - 8) Other contracts, corresponding to the features of public-private partnership.

In implementing certain types of contractual public-private partnership, in the extent not covered by this Law, the provisions of the relevant laws of the Republic of Kazakhstan, including features provided by the Law of the Republic of Kazakhstan “On concessions” shall apply.

Article 8. Fields of application of public-private partnership

Public-private partnership carried out in all sectors (fields) of economy. The objects of public-private partnership which list is determined by the President of the Republic of Kazakhstan cannot be passed to implement.

Article 9. National and local projects of public-private partnership

1. Public-private partnership is divided into national and local.
2. The criteria for the definition of national and local public-private partnership are:
 - 1) By type of property both national and local, depending on the emerging property rights (Republican or municipal) for the property received because of public-private partnership;
 - 2) By beneficiaries as Republican, if beneficiaries are the subjects of two or more regions, cities of republican status and the capital, and as a local, if beneficiaries are the subjects of one region, city of republican status and the capital.

Article 10. Implementation of the project of public-private partnership

1. The project of public-private partnership implemented through passing the following successive stages:
 - 1) Development of the concept of public-private partnership by the subjects of public-private partnership;
 - 2) Definition of a private partner in accordance with Article 31 of this Law;
 - 3) Conclusion of the contract of public-private partnership;
 - 4) Implementation of terms and conditions of the contract of public-private partnership;
2. The project of public-private partnership considered complete after the parties to the contract of public-private partnership have fulfilled all commitments.

Article 11. Sources of financing of the project of public-private partnership, expenses recovery and revenue generation by the subjects of public-private partnership

1. Financing of the project of public-private partnership may be due to:
 - 1) Own funds of the private partner;
 - 2) Funds borrowed in the order prescribed by legislation of the Republic of Kazakhstan;
 - 3) State budget;
 - 4) Funds of subjects of quasi-public sector;
 - 5) Other funds not prohibited by legislation of the Republic of Kazakhstan.
2. The sources of cost recovery and revenue generation by subjects of public-private partnership are:
 - 1) Realization of goods, works and services in the course of operation of the object of public-private partnership;
 - 2) Subsidies from the state in the cases established by the legislation of the Republic of Kazakhstan;
 - 3) Compensation for the investment expenses for the project of public-private partnership;
 - 4) Compensation of operating expenses for the project of public-private partnership;
 - 5) Remuneration for the implementation of the management of public-private partnership in the state ownership, as well as the rent for the use of public-private partnership;

- 6) The fee for the availability of the object of public-private partnership.
3. Financing of the project of public-private partnership with the use of project financing carried out in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan on project financing and securitization in view of the provisions of this Law.
4. The order for reimbursement of expenses of subjects of public-private partnership is defined by the budget legislation of the Republic of Kazakhstan.

Article 12. The legal regime of the object of public-private partnership and other property required for implementation of the project of public-private partnership

1. Parties to the contract of public-private partnership shall use the object of public-private partnership and (or) other property necessary for the implementation of the project of public-private partnership in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership, unless otherwise provided by this Law.
2. The party to the contract of public-private partnership has the right to transfer with the consent of the other party in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan and (or) the contract of public-private partnership, the object of public-private partnership, and (or) other property necessary to implement the project of public-private partnership to third parties, subject to the third party comply with obligations of the transferring party under contract of public-private partnership.

At the same time the transmitting party to the contract of public-private partnership bears statutory responsibility for the actions of third parties.

3. In cases where the object of public-private partnership, and (or) other property necessary to implement the project of public-private partnership, transferred by the public partner to the private partner under the contract of public-private partnership shall be transferred to the balance of the private partner, they are separated from the property of the private partner and are recorded in a separate account, carried out in connection with the performance of obligations under the contract of public-private partnership.

Accounting and financial reporting under the contract of public-private partnership shall be in accordance with the budget legislation of the Republic of Kazakhstan and the legislation of the Republic of Kazakhstan on accounting and financial reporting.

4. If for the object of public-private partnership there is investment expenses compensation, the object of public-private partnership to be transferred to public ownership. Herewith, delivering of the object of public-private partnership on pledge is not allowed.

Article 13. The main provisions and principles of operation of the object of public-private partnership

1. The subjects of public-private partnership are required to abide by the following principles of operation of the object of public-private partnership to the extent not contrary to

public-private partnership:

- 1) Modification of the provision of goods, works and services to meet the demand for the goods, works and services;
 - 2) Ensuring the continuity of the provision of goods, works and services.
2. The private partner as agreed with the public partner establishes the procedure for operation of the object of public-private partnership, and ensures compliance with it.

Article 14. The distribution of risks between the public partner and the private partner

1. The list of risks arising in the various stages of public-private partnership, determined by the central authorized body on state planning.
2. The distribution of risks between the public partner and the private partner, as well as measures necessary to reduce the likelihood of their occurrence and elimination of consequences of occurred risks are fixed in the contract of public-private partnership.
3. Distribution of risks in the contract of public-private partnership between the public partner and the private partner is carried out taking into account the features of the project of public-private partnership, provided that the risk will be laid on the party that can best manage them cost-effectively.

Article 15. The list of projects of public-private partnership

1. The list of projects of public-private partnership, planned for implementation is formed by the central authorized body on state planning or local representative bodies of regions, cities of republican status and the capital, and approved in the manner determined by the central authorized body on state planning..
2. The list of projects of public-private partnership, planned for implementation is posted on the Internet site of the Center for development of public-private partnership.

Chapter 2. Rights and obligations of the subjects of public-private partnership

Article 16. Rights and obligations of the private partner

1. The private partner has the right to:
 - 1) make proposals to amend the terms of the contract of public-private partnership;
 - 2) in case of early termination of the contract of public-private partnership to demand payments and compensation in cases and order established by the contract of public-private partnership;
 - 3) on its own use the net income derived from its activities in the project of public-private partnership, after taxes and other obligatory payments to the budget in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan;
 - 4) exercise the rights in respect of the object of public-private partnership on the terms

stipulated in the contract of public-private partnership;

5) exercise other rights under the laws of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership.

2. The private partner must:

1) maintain the profile of the objects of public-private partnership, and in accordance with the terms of public-private partnership to ensure the transfer of the object of public-private partnership to the public partner in good technical condition;

2) ensure the quality and availability of goods and services under the contract of public-private partnership;

3) ensure proper use of funds allocated for the project of public-private partnership;

4) comply with other requirements and conditions established by the laws of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership.

Article 17. Rights and obligations of the public partner

1. The public partner has the right to:

1) negotiate with the private partner and the other parties to the contract of public-private partnership of its terms;

2) participate in the management bodies of the company of public-private partnership, when he is the organizer of the competition or direct negotiations;

3) carry out the audit of financial and economic activities of the private partner, including through the involvement of the audit organization under the contract of public-private partnership;

4) have unhindered access to the object of public-private partnership, as well as the documentation relating to the implementation of activities within the framework of public-private partnership;

5) demand the elimination of violations during control over observance of legislation of the Republic of Kazakhstan and the terms of the contract of public-private partnership;

6) claim damages on the object of public-private partnership that have arisen due to the private partner's fault;

7) require termination of the contract of public-private partnership in the event of a breach of its terms by the private partner or other party to the contract of public-private partnership;

8) exercise other rights under the laws of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership.

2. The public partner must:

1) transfer to the private partner the right to the object of public-private partnership under the terms and within the time specified in the contract of public-private partnership;

2) comply with other requirements and conditions established by the laws of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership.

Article 18. Rights and obligations of other persons involved in the project of public-private partnership

1. Financial and other organizations interested in financing the project of public-private partnership has the right to participate in the development and discussion of the concept of public-private partnership, the tender documentation of the project of public-private partnership, the draft contract of public-private partnership, including making suggestions on scheme of financing the project of public-private partnership, ensure fulfillment of the obligations on attracted loans, the alleged payments in the event of termination of the contract of public-private partnership and other issues related to the financing of the project of public-private partnership.
2. Other persons involved in the project of public-private partnership have the rights provided by the laws of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership, including the right to freely receive information about the progress of the project of public-private partnership, taking into account the requirements for protection of commercial and other secrets protected by law.
3. Other persons involved in the project of public-private partnership must comply with the requirements and conditions set by the laws of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership.

Chapter 3. State regulation in the field of public-private partnership

Article 19. Competence of the Government of the Republic of Kazakhstan in the field of public-private partnership

The Government of the Republic of Kazakhstan

- 1) develops the main directions of state policy in the field of public-private partnership, and organizes their implementation;
- 2) approves the list of public-private partnership, in respect of which held a closed competition to determine the private partner;
- 3) defines a legal entity in support of the republican public-private partnership;
- 4) approves the list of projects of public-private partnership of special significance;
- 5) performs other functions assigned to it by the Constitution and laws of the Republic of Kazakhstan and the Acts of the President of the Republic of Kazakhstan.

Article 20. Competence of the central authorized body on state planning in the field of public-private partnership

The central authorized body on state planning:

- 1) implements state policy in the field of public-private partnership within its competence;
- 2) carries out cross-sector co-ordination and methodological guidance in the field of

public-private partnership;

- 3) generates and maintains a list of republican projects of public-private partnership, planned for implementation;
- 4) agrees upon the concept of the project of public-private partnership, the tender documentation of the project of public-private partnership and the draft contract on the republican project of public-private partnership, including the introduction of amendments and (or) additions;
- 5) develops and maintains an indicative list of risks arising in the various stages of public-private partnership;
- 6) develops and approves the rules of planning and implementation of projects of public-private partnership, including the planning of projects of public-private partnership, conducting competition and direct negotiations to determine the private partner, onitoring of contracts of public-private partnership, monitoring and evaluation of projects of public- private partnership;
- 7) develops and approves standard tender documents of the project of public-private partnership and model contracts of public-private partnership by the methods of public-private partnership in various sectors (fields) of economy;
- 8) develops and approves the rules for acceptance of objects of public-private partnership in state ownership;
- 9) develops and approves the order for conducting the competition to determine the private partner;
- 10) attracts the Centre of public-private partnership to assess the implementation of the project of public-private partnership, examination of the concept of the project of public-private partnership, the tender documentation of the roject of public-private partnership, the draft contract of public-private partnership, including introduction of the relevant changes and (or) amendments;
- 11) maintains a list of unfair potential private partners, formed on the basis of court decisions which have entered into force, and posts the list on its Internet site;
- 12) develops and approves the criteria for classifying a project of public-private partnership to the project of public-private partnership of special significance;
- 13) performs other functions under this Law, other laws of the Republic of Kazakhstan, Acts of the President of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan.

Article 21. Competence of the central authorized body on budget execution in the field of public-private partnership

The authorized state body for the budget execution:

- 1) executes the state policy in the field of public-private partnership within its competence;

- 2) approves the list of republican projects of public-private partnership;
- 3) coordinates the tender documentation and the draft contract of public-private partnership, including introduction of changes and amendments in relation to republican projects of public-private partnership;
- 4) enters into contracts of government guarantees and sureties of the state on contracts of public-private partnership;
- 5) maintains a register of government guarantees and sureties of the state on contracts of public-private partnership;
- 6) records the adoption and execution by the state of financial obligations under contracts of public-private partnership;
- 7) performs other functions under this Law, other laws of the Republic of Kazakhstan, Laws of the President of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan.

Article 22. Competence of the authorized state body for the state property management in the field of public-private partnership

The authorized state body for the state property management:

- 1) maintains a register of the concluded contracts of public-private partnership on the republican projects of public-private partnership;
- 2) monitors objects of public-private partnership of the republican property, within its competence and directs the monitoring results to the central authorized body on state planning;
- 3) accepts objects established on contracts of public-private partnership in the republican property;
- 4) performs other functions under this Law, other laws of the Republic of Kazakhstan, Acts of the President of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan.

Article 23. Competence of the authorized state body of the relevant sector (sphere) in the field of public-private partnership

The authorized state body of the relevant sector:

- 1) implements state policy in the field of public-private partnership within its competence;
- 2) develops and approves the concept of the republican project of public-private partnership in the relevant sector;
- 3) organizes the competition and direct negotiations to determine the private partner in relation to the republican public-private partnership;
- 4) enters into contract of public-private partnership on the republican project of public-private partnership in the relevant sector;

- 5) monitors the implementation of the republican projects of public-private partnership, and submits the monitoring results to a central authorized body on state planning;
- 6) submits information to the authorized state body for the state property management under concluded contracts of public-private partnership within the framework of the republican projects of public-private partnership, and posts this information on its official Internet-resource;
- 7) organize the transfer of objects of public-private partnership established on the basis of contracts of public-private partnership in the republican property;
- 8) organizes attract of new private partners in the event of early termination of previously concluded contract of public-private partnership on the objects of public-private partnership related to the republican property;
- 9) agrees with the authorized state body that manages in the spheres of regulation and supervision in the spheres of natural monopolies and regulated markets, the tender documentation of the project of public-private partnership and draft contract of public-private partnership, as well as in the introduction of changes and (or) amendments in terms of formation and approval of the size of the tariffs (prices, rates, fees) for regulated goods, works and services related to the sphere of natural monopolies;
- 10) prepares sectoral conclusion on the concept of public-private partnership in accordance with the rules provided by central authorized body;
- 11) performs other functions under this Law, other laws of the Republic of Kazakhstan, acts of the President of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan.

Article 24. Competence of the representative of the regions, cities of republican status and the capital in the field of public-private partnership

The representative of the regions, cities of republican status and the capital:

- 1) approve the list of local public-private partnership, planned for implementation;
- 2) annually hear reports of local executive bodies on the implementation of local projects of public-private partnership;
- 3) perform other functions provided by this Law, other laws of the Republic of Kazakhstan and the acts of the President of the Republic of Kazakhstan.

Article 25. Competence of local executive bodies of regions, cities of republican status and the capital in the field of public-private partnership

Local executive bodies of regions, cities of republican status and the capital:

- 1) implement the state policy in the field of public-private partnership;
- 2) make proposals to the organizer of the competition or direct negotiations in respect of republican projects of public-private partnership to address issues related to compliance with

the socio-economic and ecological interests of the population of the region while concluding contracts of public-private partnership;

- 3) develop and approve the concept of local project of public-private partnership;
- 4) act as organizers of the competition or direct negotiations in relation to local projects of public-private partnership;
- 5) enter into contracts of public-private partnership for local projects of public-private partnership;
- 6) monitor the contracts of public-private partnership and implementation of local projects of public-private partnership;
- 7) determine the legal entity on the advisory support of the local projects of public-private partnership;
- 8) determine the legal entity authorized to conduct the examination of the concept of local projects of public-private partnership, the tender documentation of local projects of public-private partnership and draft contract of public-private partnership within the local projects of public-private partnership;
- 9) agree on a list of local projects of public-private partnership, planned for implementation;
- 10) keep a register of the concluded contracts of public-private partnership for local projects of public-private partnership;
- 11) accept objects established on a the basis of contracts of public-private partnership in communal ownership;
- 12) form a list of local projects of public-private partnership, planned for implementation;
- 13) submit a summary report on monitoring the implementation of local projects in the central authorized body on state planning;
- 14) perform other functions under this Law, other laws of the Republic of Kazakhstan, acts of the President of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Kazakhstan.

Article 26. The Center for the development of public-private partnership

1. The goals, challenges and type of activity of the Center for the development of public-private partnership established by the Government of the Republic of Kazakhstan.
2. The Center for the development of public-private partnership performs the following functions in the field of public-private partnership:
 - 1) makes researches and develops recommendations on public-private partnership;
 - 2) examines definitions of republican projects of public-private partnership, including when introducing relevant changes and (or) amendments;
 - 3) examines tender documentation of republican projects of public-private partnership, including when introducing relevant changes and (or) amendments;
 - 4) examines draft contract of public-private partnership on the republican projects of

- public-private partnership, including when introducing relevant changes and (or) amendments;
- 5) evaluates implementation of projects of public-private partnership;
 - 6) trains experts in the field of public-private partnership;
 - 7) maintains a list of public-private partnership, planned for implementation.

Article 27. Competence of the National Chamber of entrepreneurs in the field of public-private partnership

National Chamber of entrepreneurs in the field of public-private partnership has the following functions:

- 1) preparation of an expert opinion to the concept of public-private partnership;
- 2) formation of the register of potential private partners;
- 3) participation in the competition committee to determine the private partner;
- 4) participation in monitoring the implementation of projects of public-private partnership.

Chapter 4. Forms of participation of the state bodies, business entities and entities of quasi-public sector in projects of public-private partnership

Article 28. Forms of participation of state bodies in public-private partnership

State bodies involved in the public-private partnership in the following forms:

Provision of land plots in accordance with the land legislation of the Republic of Kazakhstan;

- Granting rights to use the state property objects;
 - Participation in the establishment and operation of the company of public-private partnership;
 - Provision of the object of public-private partnership with engineering and transport communications;
 - Other forms not contradicting the legislation of the Republic of Kazakhstan.
2. Participation of state bodies in the form of state support measures in accordance with legislation of the Republic of Kazakhstan is carried out, including by:
- State guarantee on infrastructure bonds;
 - State guarantees for loans attracted for financing of projects of public-private partnership;
 - Transfer of exclusive rights to intellectual property owned by the state;
 - Provision of land grants in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan;
 - Co-financing of projects of public-private partnership;
 - Guarantee of consumption by the state of a certain amount of goods, works and services produced during implementation of the project of public-private partnership.

The total volume of state support measures and payments from the state budget aimed at financing (compensation) of expenses associated with the establishment and (or) reconstruction of the object of public-private partnership cannot exceed the cost of establishment and (or) reconstruction of the object of public-private partnership.

State support for public-private partnership is provided in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan and the provisions of the contract of public-private partnership.

Article 29. Forms of participation of business entities in public-private partnership

Business entities involved in the public-private partnership in the following forms:

- 1) Financing of projects of public-private partnership;
- 2) Design, construction, establishment, reconstruction, modernization and operation of public-private partnership;
- 3) Management of the projects of public-private partnership;
- 4) Transfer of property and property rights for implementation of the project of public-private partnership;
- 5) Transfer of exclusive rights to intellectual property objects;
- 6) Participation in the establishment and operation of the company of public-private partnership;
- 7) Other forms not contradicting the legislation of the Republic of Kazakhstan.

Article 30. Forms of participation of entities of quasi-public sector in public-private partnership

Entities of quasi-public sector involved in the public-private partnership in the following forms:

- 1) Participation in the establishment and (or) activity of legal entities or alienation (transfer) of shares (shares of participation in the authorized capital) of legal entities that implement public-private partnership;
- 2) Participation in the establishment and (or) activity of scientific and industrial zones, venture funds, research centers in order to implement the project of public-private partnership;
- 3) Transfer of property and property rights for implementation of the project of public-private partnership;
- 4) Transfer of exclusive rights to intellectual property objects;
- 5) Attract of investment in public-private partnership;
- 6) Service support, including services for technology transfer, support of innovation, consulting, engineering, training and skills development;
- 7) Services of technology parks, business incubators, special economic and industrial zones;
- 8) Export promotion;
- 9) Construction, establishment, reconstruction, modernization and (or) operation of objects of public-private partnership;
- 10) Any other forms not contradicting the legislation of the Republic of Kazakhstan.

Chapter 5. General Provisions on the determination of the private partner

Article 31. Determination of the private partner

1. The private partner is determined in the following ways:
 - 1) Through competition, including a simplified procedure and with the use of two-stage procedures. The competition to determine the private partner may be closed for objects list of which is specified by the Government of the Republic of Kazakhstan;
 - 2) Through direct negotiations.
2. Definition of the private partner through competition process in a simplified procedure is conducted exclusively for local projects in accordance with the provisions of this Law.

Article 32. Qualification requirements to a potential private partner

1. To enter the competition or direct negotiations the potential private partner must meet the following general qualification requirements:
 - 1) Have the legal capacity (for legal entities) and civil capacity (for an individual entrepreneur);
 - 2) Be solvent and have no tax debt;
 - 3) Have the financial and (or) physical and (or) human resources necessary for the fulfillment of the obligations under the contract of public-private partnership;
 - 4) Not to be subject to bankruptcy or liquidation, its property should not be seized, its financial and economic activities shall not be suspended in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan;
 - 5) Do not be held liable for failure and (or) improper performance of its obligations under the concluded in the last three years contracts of public-private partnership on the basis of a court decision entered into force.
2. Additional (special) qualification requirements for potential private partners can be established in accordance with the laws of the Republic of Kazakhstan.
3. The organizer of the competition or direct negotiations shall not be entitled to impose a potential private partner with the qualification requirements not covered by this Law or the laws of the Republic of Kazakhstan. Potential private partner has the right not to provide information, not related to the qualification requirements.
4. The potential private partner to confirm its compliance with the qualification requirements present the organizer of the competition or direct negotiations supporting documentation, list of which is provided under the rules of planning and implementation of projects of public-private partnership, approved by the central authorized body on state planning.
5. Potential private partner is a non-resident of the Republic of Kazakhstan to confirm its compliance with the qualification requirements established by this Article shall submit the same documents as the residents of the Republic of Kazakhstan, or documents that contain similar information on the qualification of a potential private partner a non-resident of the Republic of Kazakhstan.

6. If potential private partner fails to submit information on the compliance with the qualification requirements, it's not allowed to participate in the competition or direct negotiations to determine the private partner for the next three years from the date of a court declaring it as dishonest potential private partner.

Adequacy of information on the qualification requirements submitted by the potential private partner can be checked by the competitive commission, the organizer of the competition or direct negotiations, the authorized state bodies at any stage of the competition or direct negotiations to determine the private partner.

7. Persons, to establish the facts of submission by the potential private partner of false information on qualification requirements, shall within three working days of the establishment of such a fact in writing to notify the organizer of the competition or direct negotiations and the central authorized body on state planning with the application to the notice a copy of the documents confirming the fact of providing false information. Organizer of the competition or direct negotiations no later than thirty calendar days from the date of the establishment of such a fact shall bring sue in court for recognition of the potential private partner, which have submitted false information on qualification requirements as unfair potential private partner.

8. Organizer of the competition or direct negotiations shall send to the central authorized body on state planning decisions of the courts, which have entered into force on the recognition of the potential private partner as unfair potential private partner within five working days of receipt of such decision.

Article 33. Limitations related to participation in the competition or direct negotiations

1. The potential private partner is not entitled to participate in the competition or direct negotiations, if:

- 1) Close relatives, husband (wife) or relatives-in-law of the heads of a potential private partner and (or) the authorized representative of a potential private partner shall have the right to decide on the determination of a private partner or are representative of the organizer of the competition or direct negotiations;
- 2) The potential private partner and (or) its workers provided the organizer of the competition with expert, consulting and (or) other services in preparation of competitions held to determine the private partner, as well as participated as a general designer or sub-designer to develop a feasibility study and (or) the project (design estimate) documentation for the establishment of the object, which is the subject of the competition to determine the private partner, with the exception of direct negotiations to determine the private partner and life-cycle contract;
- 3) Property of the potential private partner which carrying value exceeds ten percent of the value of the relevant fixed assets seized;
- 4) The potential private partner has outstanding commitments under executive documents and

is included by the authorized body in the field of enforcement of execution orders in the relevant register of debtors;

5) The financial and economic activities of a potential private partner is suspended in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan or legislation of the state of the potential private partner a non-resident of the Republic of Kazakhstan.

2. The potential private partner and its affiliated person is not entitled to participate in a competition to determine the private partner.

Article 34. Qualification-based selection

1. Qualification-based selection conducted to determine whether a potential private partner comply with established qualification requirements.

2. Qualification-based selection conducted by the organizer of competition or direct negotiations in accordance with the rules of planning and implementation of public-private partnership, approved by the central authorized body on state planning.

3. The potential private partner, who has passed qualification-based selection, recognized as participator of the competition or the direct negotiations to determine the private partner.

Article 35. Determination of the private partner by way of competition

1. The competition to determine the private partner shall be as determined by the central authorized body on state planning.

2. The public partner serves as the organizer of the competition, except in cases involving the provision of state support measures and (or) making payments from the state budget when the organizer of the competition is the central state body or the local executive body of regions, cities of republican status and the capital in accordance with the competence, established by this Law.

3. Organizer of tender creates competition commission to determine the private partner.

4. Information on the results of the competition to determine the private partner, with the exception of information constituting state secrets or other secrets protected by law, as well as the results of the closed competition to determine the private partner posted by the organizer of the competition on its official Internet-resource and in the print media in Kazakh and Russian languages.

Article 36. Announcement of the competition

Information on the competition to determine the private partner is posted on the official Internet - resource of the competition organizer and print media in Kazakh and Russian languages. Information on the competition to determine the private partner includes information about the project of public-private partnership, the date, place and time of the competition to determine the private partner.

Article 37. The competitive documentation of the project of public-private partnership

1. The competitive documentation of the project of public-private partnership is approved by the organizer of the competition.
2. The organizer of the competition submits all potential private partners competitive documentation of the project of public-private partnership, as agreed with the central authorized body on state planning in the cases provided for in subparagraph 4) of Article 20 of this Law, and the central authorized body on budget execution in the cases provided for in subparagraph 3) of Article 21 of this Law containing the following information:
 - 1) Requirements for the documents confirming compliance of potential private partners with qualification requirements;
 - 2) Location of the object of public-private partnership;
 - 3) Expected types and amounts of state support, and the sources of cost recovery and revenue generation under project of public-private partnership;
 - 4) Draft contract of public-private partnership;
 - 5) Description of the criteria for determining the best competitive bid;
 - 6) The currency or currencies in which the parameters of the project of public-private partnership should be expressed, and the exchange rate to be applied to bring to the single currency for the purpose of comparison and evaluation;
 - 7) Requirements to the language of competitive bid submission;
 - 8) Indication on the right of the potential private partner to modify or withdraw its competitive bid before the deadline for submission of bids;
 - 9) Content of a competitive bid, manner, place, and action of competitive bids, as well as conditions of ensuring a competitive bid;
 - 10) Methods of obtaining clarification on the content of the competitive documentation of the project of public-private partnership;
 - 11) Procedure, place, date and time of opening of envelopes with competitive bids.
3. The organizer of the competition has the right to charge a fee for submission of the documentation of the project of public-private partnership that does not exceed the cost of copying the competitive documentation of the project of public-private partnership.
4. The potential private partner may apply to the organizer of the competition with a request for clarification of the competitive documentation of the project of public-private partnership, but not later than thirty calendar days before the deadline for submission of competitive bids. During the re- competition to determine the private partner - not later than fifteen calendar days before the deadline for the submission of competitive bids.
Within three days from the date of registration of such a request, the organizer of the competition gives an explanation to the potential private partners.
5. The organizer of the competition has the right to not later than twenty calendar days before the deadline for submission of competitive bids on its own initiative or in response to

the request of the potential private partner to introduce changes and (or) amendments to the competitive documents of the project of public-private partnership. During the re-competition to determine the private partner - no later than ten calendar days.

Organizer of the competition no later than one working day from the date of the decision to introduce changes and (or) amendments to the competitive documents of the project of public-private partnership shall submit the text of changes and (or) amendments to the competitive documents of the project of public-private partnership to all potential private partners. At the same deadline for submission of competitive bids is extended by the organizer of the competition for a period of not less than thirty calendar days to account by the potential private partners of these changes and (or) amendments to the competitive bids, and during re-competition - for no less than fifteen calendar days.

6. The organizer of the competition has the right to hold a meeting with potential private partners for clarification of the competitive documentation of the project of public-private partnership.

Article 38. Competitive bid

1. The competitive bid is a way of expressing the consent of a potential private partner with the requirements and conditions of the competitive documentation of the project of public-private partnership.

2. The competitive bid shall be submitted by potential private partner to the organizer of the competition before the expiration of its submittal specified in the competitive documentation of the project of public-private partnership.

3. Competitive bid of a potential private partner must be rejected in the following cases:

1) Potential private partner previously submitted competitive bid for participation in the competition to determine the private partner;

2) Competitive bid received after the deadline for receiving competitive bids for participation in this competition to determine the private partner.

4. Potential private partner no later than the deadline for submission of tenders shall be entitled to:

1) Change and (or) supplement made competitive bid;

2) Withdraw its competitive bid, without losing the right to refund securities of the competitive bid made by it.

5. The validity of the competitive bid must comply with the required deadline set by the competitive documents of the project of public-private partnership.

Article 39. Securities of the competitive bid

1. Securities of the competitive bid brought by the potential private partner as a guarantee that it:

1) will not withdraw or change, and (or) amend its competitive bid after the deadline for submission of competitive bids;

2) will enter into a contract of public-private partnership in the case of determining it as the winner of the competition to determine the private partner.

2. Securities of the competitive bid for participation in the competition to determine the private partner is made for one tenth of a percent of the cost of the proposed investments under contract of public-private partnership.

3. Potential private partner does not make securities of the competitive bid, if it is involved in the first stage of the competition to determine the private partner with two-stage procedures.

4. The potential private partner has the right to choose one of the following types of securities of the competitive bid:

1) guarantee financial contribution made to the account provided by the budget legislation of the Republic of Kazakhstan for the organizers of competitions;

2) bank guarantee.

Potential private partner not allowed making actions that lead to the emergence of a third party the right to claim made guarantee financial contribution in whole or in part before the expiration date of its competitive bid.

The organizer of the competition not allowed using guarantee financial contribution made by potential private partner, except for the actions specified in paragraphs 5 of this Article.

5. Securities of the competitive bid shall not be returned by the organizer of the competition in case of one of the following:

1) Potential private partner has withdrawn or changed and (or) amended the competitive bid after the deadline for submission of bids;

2) Potential private partner, determined as the winner declined to sign the contract public-private partnership.

6. In the event of one of the cases provided for in paragraph 5 of this Article, the amount of securities of the competitive bid shall be entered in the income of the corresponding budget.

7. The organizer of the competition shall return securities of the competitive bid to the potential private partner made by it within three working days of the occurrence of one of the following cases:

1) Potential private partner withdraws its competitive bid prior to the deadline for submission of competitive bids;

2) Signing of the protocol on the admission to participate in competition to determine the private partner. This case does not apply to potential private partners, recognized as participants of the competition to determine the private partner;

- 3) Signing the protocol on the results of the competition to determine the private partner. This case does not apply to the participant of the competition to identify the private partner, determined as the winner of the competition to determine the private partner;
- 4) Entry into force of a public-private partnership;
- 5) Expiration of the validity of the potential private partner's competitive bid.

Article 40. Consideration of competitive bids

1. Competitive commission considers and selects competitive bids. The working body of the competitive committee is the organizer of the competition.
2. Competition commission opens envelopes with competitive bids within the period specified in the competitive documentation of the project of public-private partnership.
3. Competition organizer provides the necessary expertise of competitive bids.
4. Competition commission considers all competitive bids. If a competition to determine the private partner carried out repeatedly and only one bid submitted to participate in the competitive bid to determine the private partner, this bid considered by the competitive commission in accordance with the first part of this paragraph.
5. The competition commission negotiates with a potential private partner, which competitive bid was recognized as the best in order to clarify the project of public-private partnership and terms of the contract of public-private partnership.
6. During the preparation of negotiations, comments and suggestions on the project of public-private partnership and contract of public-private partnership shall be directed by the competition commission to the potential private partner in writing. As a result of the negotiations, the competition commission takes a decision. It is not permitted to make changes to the conditions of competition to determine the private partner during negotiations.
7. If the potential private partner, which competitive bid was recognized as the best, refuses to discuss and clarify the bid and terms of the contract of public-private partnership in accordance with the comments and suggestions of the competition committee or its suggestions are unacceptable from the point of view of the conditions of competition to determine the private partner, the competition commission will not consider this competitive bid and will re-select the best competitive bid by repeated competition to determine the private partner.
8. At the end of the competition to determine the private partner, decision of the competition commission determines the best bid, and the applicant recognized as the winner to determine the private partner.
9. The organizer of the competition based on the decision of the competition committee enters into contract of public-private partnership with the winner of the competition to determine the private partner.
10. The term of conclusion of the contract of public-private partnership cannot be more than ninety calendar days from the date of summing up the competition to determine the private

partner.

Article 41. Features of the closed competition to determine the private partner

Closed competition to determine the private partner carried out in the manner determined by the central authorized body on state planning, taking into account the provisions of this Law. Information about the conditions, date, time and place of closed competition to determine the private partner, as well as information on results shall be submitted by the competition organizer to the potential private partners in writing.

Article 42. Features of the competition to determine the private partner with the use of two-stage procedures

1. The competition to determine the private partner with two-stage procedures are conducted in cases where the organizer of the competition has determined the scope of application and (or) the object of public-private partnership as technically complex and (or) unique.

Competition organizer provides the formation of the feasibility and performance characteristics of the object of public-private partnership based on technical proposals of potential private partners that have passed qualification-based selection.

2. The competition to determine the private partner with the use of two-stage procedure includes two stages:

- The first stage covers the following:
- Formation of technical specification;
- Publication of the announcement of the competition to determine the private partner with two-stage procedures;
- Submit of the technical specification by the organizer of the competition to the potential private partners;
- Submit to potential private partners of the technical proposals, developed in accordance with the technical specification;
- Consideration by the organizer of the competition of the technical proposals and discussion with potential private partners of issues relating to the feasibility and performance characteristics of the object of public-private partnership and terms of the draft contract of public-private partnership;
- Development and approval by the organizer of competition of the competitive documentation of the project of public-private partnership;
- Sending by the organizer of the competition of invitations to potential private partners, who have submitted technical proposals in the first stage, to take part in the second stage of the competition to determine the private partner.

In the second stage, activities envisaged for the conduct of the competition to determine the private partner in accordance with Article 40 of this Law performed.

Article 43. Features of the competition to determine the private partner using simplified competition procedures

1. The competition to determine the private partner using simplified competition procedures carried out if all the following conditions are met:
 - 1) Local project of public-private partnership implemented;
 - 2) Standard competitive documentation of the project of public-private partnership used;
 - 3) Standard contract of public-private partnership used;
 - 4) Public-private partnership does not belong to the sphere of natural monopolies;
 - 5) Cost of the public-private partnership does not exceed four millionth of monthly calculation index.
2. Potential private partners from the register of potential private partners, formed by the National Chamber of entrepreneurs without a qualification-based selection admitted to the competition to determine the private partner using simplified competition procedures.
3. Approval of the competitive documentation of the project of public-private partnership, the signing of public-private partnership in the competition to determine the private partner using simplified competition procedures carried out without conducting examinations stipulated in this Law.

Article 44. Determination of the private partner based on direct negotiations

1. Determination of the private partner based on direct negotiations shall be as determined by the central authorized body on state planning, and is used in cases where:
 - 1) Project of public-private partnership was initiated by the potential private partner against the object located on its property rights, or long-term lease;
 - 2) Project of public-private partnership inextricably linked with the implementation of exclusive rights to results of intellectual creative activity, belonging to a potential private partner.
2. Determination of the private partner based on direct negotiations carried out through the following successive stages:
 - 1) Initiation of the project of public-private partnership by the potential private partner;
 - 2) Examination of the concept of the project of public-private partnership by the public partner;
 - 3) Notification of the initiation of the project of public-private partnership, identifying the main technical and economic parameters of the project of public-private partnership and the requested payments from the budget and (or) the measures of state support;
 - 4) Negotiations between potential parties to the contract of public-private partnership on the terms of the contract of public-private partnership;
 - 5) Conclusion of the contract of public-private partnership.
3. In the case of exceeding the number of proposals from potential private partners on the

need for goods, works and services within the planned project of public-private partnership, the private partner is determined by way of competition to determine the private partner.

Article 45. The contract of public-private partnership

1. The contract of public-private partnership is concluded based on the results of the competition to determine the private partner, or based on direct negotiations in the cases established by this Law.
2. In the cases provided for in Article 43 of this Law, the contract of public-private partnership is concluded based on a model contract of public-private partnership, approved by the central authorized body on state planning.
3. The contract of public-private partnership shall be made in writing. Failure to comply with the written form of the contract of public-private partnership entails the invalidity of the contract of public-private partnership.
4. The contract of public-private partnership is the contract containing elements of different contracts provided by the legislation of the Republic of Kazakhstan. Parties of the contract of public-private partnership are guided by the relevant parts of the legislation on contracts, the elements of which are contained in this contract of public-private partnership, unless otherwise provided as agreed by the parties or the nature of the contract of public-private partnership.

Article 46. Content of the contract of public-private partnership

1. The contract of public-private partnership must contain the following provisions:
 - 1) Information about the object of public-private partnership and property rights (including property rights) on the specified object of public-private partnership during the implementation period of the project of public-private partnership;
 - 2) Conditions and volumes of construction, establishment, reconstruction, modernization and (or) the operation of the object of public-private partnership;
 - 3) The size, terms and conditions of financing of the project of public-private partnership, as well as the size, terms and conditions of investment;
 - 4) Sources of cost recovery and revenue generation, types, amounts, terms and conditions for granting state support measures in the case of its provision;
 - 5) Types of activities carried out under the contract of public-private partnership;
 - 6) Amount and types of works and services under the contract of public-private partnership;
 - 7) Requirements for the quality of goods, works and services;
 - 8) Procedure for the formation and approval of tariffs (prices, rates, fees) for goods, works and services produced within the framework of public-private partnership;
 - 9) Term of implementation of the project of public-private partnership;
 - 10) Procedure for appointment of operator (s);
 - 11) Information on the authorized persons representing the interests of parties to the contract

of public-private partnership;

- 12) Rights and obligations of the parties involved in execution of the contract of public-private partnership;
- 13) Requirements for environmental protection and safety of work;
- 14) Rights and obligations of the parties to the contract of public-private partnership;
- 15) Distribution of risks between the parties to the contract of public-private partnership and a description of risk management measures;
- 16) Responsibility of the parties to the contract of public-private partnership;
- 17) Conditions for amendment and termination of the contract of public-private partnership;
- 18) Procedure for resolving disputes under the contract of public-private partnership;
- 19) Criteria for assessing the performance of commitments by the parties to the contract of public-private partnership, payment of a penalty in cases of non-performance or improper performance;
- 20) Exceptional cases of unilateral refusal to perform the contract of public-private partnership;
- 21) Procedure and terms of compensation for damages in the event of early termination of the contract of public-private partnership;
- 22) Terms and conditions of transit of burden of maintaining the property to be transferred under the contract of public-private partnership, as well as the risk of accidental loss or damage to such property;
- 23) Procedure for monitoring the execution of the contract of public-private partnership;
- 24) Full name of the parties to the contract of public-private partnership;
- 25) Location (legal address) and bank details of the parties to the contract of public-private partnership;
- 26) Effective period of the contract of public-private partnership;
- 27) Other conditions of the project of public-private partnership.

2. The contract of institutional public-private partnership in addition to the conditions provided for in paragraph 1 of this Article, also contains:

- 1) Order of formation of bodies of the company of public-private partnership;
- 2) Order of formation and replenishment of the share capital of a public-private partnership;
- 3) Relationship between the shareholders (participants) of public-private partnership;
- 4) Procedure for resolution of corporate disputes.

3. Law applicable to the contract of public-private partnership, if the private partner is a non-resident, is determined by the parties to the contract of public-private partnership.

4. Contract of public-private partnership should be drawn up in Kazakh, Russian and other languages defined in the contract of public-private partnership.

5. In certain types of public-private partnership, requirements for the content of contracts of public-private partnership are determined by the relevant laws of the Republic of Kazakhstan.

Article 47. Direct contract with the creditor of the private partner

Direct contracts with the creditor of the private partner provide the following conditions:

- 1) Obligation of the public partner to inform the creditors of the private partner on material breach of obligations under the contract of public-private partnership that could lead to non-performance of the contract of public-private partnership;
- 2) Pledge of rights under the contract of public-private partnership, and (or) the assignment of claims or transfer of debt of the private partner with the consent of the public partner;
- 3) The right of creditors of the private partner to demand the replacement of the private partner in case of material breach of its obligations under the contract of public-private partnership, capable under the terms of the contract of public-private partnership to lead to its failure and nominate a new private partner;
- 4) The procedure for the replacement of the private partner in the cases stipulated by paragraph 3) of this paragraph;
- 5) Other conditions, not contradicting the legislation of the Republic of Kazakhstan

Article 48. The term of the contract of public-private partnership

1. The term of the contract of public-private partnership cannot exceed the duration of the project of public-private partnership established by subparagraph 2) of Article 4 of this Law.
2. As agreed by the parties of the contract of public-private partnership the effective of period may be extended within the period specified in subparagraph 2) of Article 4 of this Law.
3. The effective period of the contract of public-private partnership may be extended by the court, in the manner determined by the contract of public-private partnership in the following cases:
 - 1) Delay or suspension of the project of public-private partnership because of circumstances beyond the control of the parties to the contract of public-private partnership;
 - 2) Suspension of the project of public-private partnership as a result of actions or omissions of the public partner and (or) state bodies;
 - 3) Increase in expenses related to the implementation of public-private partnership because of bringing requirements to the public partner not stipulated in the contract of public-private partnership.

Article 49. Grounds for termination of the contract of public-private partnership

1. The contract of public-private partnership can be changed or terminated by mutual contract of the parties to the contract of public-private partnership.
2. At the request of the public partner, contract of public-private partnership can be terminated by court's order, only:
 - 1) In case of material breach of the contract of public-private partnership by the private partner;

- 2) If the private partner is not able to implement the project of public-private partnership in view of its insolvency (bankruptcy);
 - 3) In the interests of society and the state, including where such actions are committed in order to ensure national security, public health and morality.
3. At the request of the private partner to the contract of public-private partnership can be terminated by court's order only in case of substantial breach of the contract of public-private partnership by the public partner and (or) state body.

Article 50. Assignment of claims and transfer of debt under contract of public-private partnership

Assignment of claims and transfer of debt under contract of public-private partnership is allowed only with the written consent of the public partner and comply of the person to whom transfer the rights and obligations of the private partner, with general and special qualification requirements, unless otherwise provided by the laws of the Republic of Kazakhstan.

Article 51. The subject of pledged under contract of public-private partnership

The private partner pledges its rights under the contract of public-private partnership only with the written consent of the public partner, unless otherwise provided by the laws of the Republic of Kazakhstan on certain types of public-private partnership.

Chapter 6. Features of legal regulation of institutional public-private partnership

Article 52. General provisions on the institutional public-private partnership

1. For the implementation of the institutional public-private partnership, the public partner and the private partner establish the company of public-private partnership.
2. The company of public-private partnership operates in the legal form of a joint stock company or limited liability partnership in which the public partner and the private partner, taken together, have a hundred percent of the voting shares (shares of participation in the authorized capital).

If the public partner and the private partner provide for the establishment of the company of public-private partnership in the legal form of a limited liability partnership, they may conclude the contract of public-private partnership under the memorandum of association of a limited liability company.

If the public partner and the private partner provide for the establishment of the company of public-private partnership in the legal form of the joint-stock company, the relationship between the public partner and the private partner are governed by the contract of public-private partnership.

Activities of public-private partnership governed by the laws of the Republic of Kazakhstan on joint stock companies and partnerships with limited and additional liability to the extent not regulated by this Law.

3. Money allocated from the state budget to participate in the share capital of public-private partnership in accordance with the budget legislation of the Republic of Kazakhstan.

4. Contract of public-private partnership can provide for transfer (compensated or uncompensated) by the private partner to the public partner or by the public partner to the private partner of the right of property to voting shares (shares of participation) of public-private partnership belonging to him.

Article 53. Charter of the company of public-private partnership

1. Charter of the company of public-private partnership should contain the information that the legal entity acts in order to implement the project of public-private partnership, with description of the project.

Provisions of the charter of the company of public-private partnership should not contradict the contract of public-private partnership.

2. In case of conflict between the contract of public-private partnership and the charter of the company of public-private partnership, shall apply conditions of either:

1) contract of public-private partnership, if they relate to the internal relations between the public partner and the private partner;

2) Constitution, if their application can be important for the relationship of the company of public-private partnership with a third party.

Article 54. The legal regulation of the company of public-private partnership

1. Conditions and order of termination of the participation of the public partner or private partner in the company of a public-private partnership are determined by contract of public-private partnership.

2. Alienation, pledging or otherwise burden by the public partner of its own voting shares (shares of participation) of the company of public-private partnership for the benefit of third parties is allowed only with the consent of the private partner.

Alienation, pledging or otherwise burden by the private partner of its own voting shares (shares of participation) of the company of public-private partnership for the benefit of third parties is allowed only with the consent of the public partner.

3. It is not permitted without the consent of the public partner and the private partner to:

1) Increase the share capital of a public-private partnership or introduce changes and (or) amendments to its charter, except for the changes and (or) amendments, mandatory introduction of which is provided for by the legislation of the Republic of Kazakhstan;

2) Issue by public-private partnership of bonds and other paper securities;

- 3) Reorganize and liquidate the company of public-private partnership;
 - 4) Make other actions requiring consent of the public partner and the private partner under contract of public-private partnership or the charter of the company of public-private partnership.
4. The order for granting consent in the cases specified in this Article shall be determined by the contract of public-private partnership or the charter of company of public-private partnership.

Chapter 7. Features of legal regulation of public-private partnership in innovations and special economic zones

Article 55. Public-private partnership in innovations

1. Public-private partnership in innovation aimed at achieving the following objectives:
 - 1) Development of new technologies, processes, technical regulations and their improvement;
 - 2) Making prototype, experimental design installation, testing (including pilot tests), research (including laboratory tests);
 - 3) Organization of small-scale production (pilot production) and implementation of scientific and technical projects (including the creation of start-up companies).
2. Public-private partnership in innovations must necessarily include issues of assessment (re-assessment) of exclusive rights to results of intellectual activity related to the project of public-private partnership.
3. Competition commission, officials of state bodies and other interested persons consider the documents related to the project of public-private partnership in innovations, taking into account the protection of commercial and other secrets protected by law.

Article 56. Public-private partnership in special economic zones

1. Public-private partnership in special economic zones implemented in accordance with the provisions of this Law and aimed at the design, construction, development, reconstruction, modernization and maintenance of the infrastructure of the special economic zone.
2. The body of the special economic zone management acts as a public partner in the project of public-private partnership in the special economic zone.

At the same time, the body of special economic zone management agrees its decision to participate in the project of public-private partnership with the central executive body carrying out state regulation in the sphere of establishment, functioning and abolition of special economic zones, and the body that holds a controlling stock.
3. The body of special economic zone management acts as the organizer of the competition.
4. Conclusion of the contract of public-private partnership is the basis for the activities of the private partner in the special economic zone for the design, construction, development,

reconstruction, modernization and maintenance of the infrastructure of the special economic zone.

Chapter 8. Final Provisions

Article 57. Resolution of disputes

1. Disputes relating to the execution and termination of the contract of public-private partnership shall be resolved in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan and the contract of public-private partnership.
2. If disputes relating to the execution and termination of the contract of public-private partnership cannot be resolved in accordance with paragraph 1 of this Article, the parties to the contract of public-private partnership has the right to settle the dispute in accordance with the laws of the Republic of Kazakhstan in the courts, and also by referring to international arbitration in accordance with the Law of the Republic of Kazakhstan “On International Commercial Arbitration”. With respect to projects of public-private partnership of special importance in the case when the private partner is a non-resident of the Republic of Kazakhstan, international arbitration determined by contract of the parties to the contract of public-private partnership.
3. Disputes relating to the order of determination the private partner shall be settled in the courts of the Republic of Kazakhstan.

Article 58. Responsibility for violation of legislation of the Republic of Kazakhstan on public-private partnership

Violation of the legislation of the Republic of Kazakhstan on public-private partnership punishable under the laws of the Republic of Kazakhstan.

Article 59. Enactment of this Law

This Law comes into force after ten calendar days after its first official publication.

President of the Republic of Kazakhstan

N. Nazarbayev

31 October, 2015 No. 379-V

〈첨부 2〉 카자흐스탄 정부 공식 웹사이트

(2020년 12월 15일 현재)

Ministry of	Homepage	Minister
Foreign Affairs	mfa.gov.kz	Tleuberdi Mukhtar Beskenuly
Internal Affairs	mvd.gov.kz	Turgymbaev Erlan Zamanbekovich
Defense	mod.gov.kz	Ermekbaev Nurlan
Information and social Development	qogam.gov.kz	Balayeva Aida
Agriculture	moa.gov.kz	Saparkhan Omarov Kesikbaev
Justice	adilet.gov.kz	Beketayev Marat Bakytzhanovich
Education and Science	edu.gov.kz	Aymagambetov Askhat Kanatovich
Healthcare	dsm.gov.kz	Tsoy Alexey
Labor and Social Protection of Population	enbek.gov.kz	Saparbayev Berdibek Mashbekovich
Industry and Infrastructural Development	miid.gov.kz	Atamkulov Beibut Bakirovich
Finance	minfin.gov.kz	Zhamaubayev Yerulan Kenzhebekovich
Culture and Sport	mcs.gov.kz	Raimkulova Aktoty Rakhmatullaevna
National Economy	economy.gov.kz	Dalenov Ruslan Erbolatovich
Digital Development, Innovations and Aerospace Industry	mdai.gov.kz	Mussin Bagdat
Energy	energo.gov.kz	Nurlan Nogayev Askaruly
Trade and Integration	trade.gov.kz	Sultanov Bakhyt Turlykhanovich
Ecology, Geology and Natural Resources	ecogeo.gov.kz	Brekeshev Serikkali Amangalievich (Vice Minister)